**阿尔山口岸发展规划**

2023年11月

**目 录**

第一章 发展现状 1

第一节 发展基础 1

第二节 发展瓶颈 4

第二章 “十四五”时期口岸发展环境 7

第一节 面临机遇 7

第二节 面临挑战 14

第三节 与相邻口岸影响分析 17

第三章 “十四五”时期口岸发展总体要求 21

第一节 指导思想 21

第二节 基本原则 21

第三节 发展定位 22

第四节 发展目标 24

第四章 优化口岸功能布局 26

第一节 构建功能互补的口岸发展新格局 26

第二节 科学布局口岸园区产业发展 27

第五章 加快构建口岸特色产业体系 28

第一节 建立泛口岸经济体系 28

第二节 推动境内外资源落地加工 28

第三节 发展边境及跨境旅游 29

第四节 推动边境贸易发展 31

第六章 加强开放平台建设 33

第一节 加快推动边民互市贸易区建设 33

第二节 积极推进跨境合作平台建设 33

第三节 加快推进口岸物流园区建设 34

第四节 积极推进通道平台建设 35

第七章 完善口岸基础设施建设 36

第一节 畅通口岸大通道 36

第二节 提升口岸基础设施建设水平 37

第三节 全面推进口岸通关便利化建设 38

第八章 加强区内外口岸地区协同发展 40

第一节 强化口岸与腹地盟市的协作发展 40

第二节 推动口岸与东北区域的联动发展 40

第三节 完善开放合作机制 41

第四节 加强与蒙古国人文交流 42

第九章 持续优化口岸营商环境 44

第一节 全面提升口岸营商环境 44

第二节 扩大“单一窗口”功能应用范围 44

第十章 健全口岸安全防控体系 46

第一节 多部门协同联防联控 46

第二节 加强疫情防控能力建设 46

第三节 加强口岸安全防控 46

第十一章 组织保障机制 48

第一节 强化工作推进机制 48

第二节 加强内外协调机制 48

第三节 加大资金争取力度 48

第四节 强化政策支持力度 49

**序 言**

阿尔山口岸位于中蒙边境1382－1383号界碑之间，与蒙古国东方省的松贝尔口岸相对应，是国家东北振兴规划确定的向俄蒙开放的重要通道，是连接东北亚地区的重要节点，也是兴安盟的北大门和向北开放的唯一出口。1992年自治区人民政府以内政函[1992]86号文件批准阿尔山口岸为季节性对外开放的国家二类口岸。2004年中蒙两国确认阿尔山口岸为国际性季节开放口岸。2012年3月2日国务院批复内蒙古阿尔山公路口岸对外开放，口岸性质为国际性季节开放公路客货运输口岸，同年12月通过国家验收。2013年7月15日至10月1日期间实现临时集中开放，2014年6月1日至9月30日期间正式开放。根据中蒙双方协商确定，2016年起阿尔山－松贝尔口岸从原开放时间6月1日至9月30日延长为4月1日至11月30日，开放时间延长至8个月。

本规划编制充分结合阿尔山经济基础和口岸实际，调整优化口岸功能、产业园区布局时，充分考虑区位优势、资源禀赋、贸易基础、政策保障等因素，确保口岸经济可持续发展。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是内蒙古走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，实现新的更大发展的关键时期。口岸作为国家对外开放的门户与重要支撑，既是对外交往和经贸合作的桥梁，又是国家安全的重要屏障，承载着新时期内蒙古构建全面对外开放新格局的重要使命，是自治区外向型经济发展的重要平台。建设安全高效、绿色智能型的现代化阿尔山口岸，为夯实祖国北疆安全稳定屏障发挥基础性作用。本规划依据《关于建设国家向北开放重要桥头堡的实施方案》《内蒙古自治区国土空间规划（2021-2035年）》《自治区“十四五”口岸发展规划》《阿尔山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二Ο三五年远景目标纲要》等编制，主要明确阿尔山口岸总体思路、发展目标、主要任务和保障措施，是指导未来五年阿尔山口岸发展的行动指南，并展望到2035年。

**第一章 发展现状**

**第一节 发展基础**

“十三五”时期，阿尔山口岸总体运行良好，口岸基础设施投入力度不断加大，通关建设成效明显，通关效率显著提升，口岸管理服务水平不断提高。

**口岸基础设施建设稳步推进。**阿尔山不断加大口岸建设力度，先后投资2.74亿元修建通往口岸28公里三级油路和9.5公里S203线至口岸二级油路，架设输电线路和移动、联通信号塔，建设完成跨境大桥、联检楼、国门、边检营房及改造、口岸连接线工程、界河护岸及联检区四周护坡、供水、供热、会谈会晤站、海关监管仓库一期、新客检综合楼（报关报检大厅）及内部装修、联检区四周场地平整绿化、内部道路一期、隔离围墙、边防巡逻路、口岸出入境停车场二期等工程，完成了口岸大门至国门的人行道的铺设和沿途路灯的安装，口岸实现了通路、通电、通水、通暖、通电话和互联网及广播电视无线网全覆盖。投资5.68亿元，实施了中蒙边民互市贸易区及阿尔山水发物流园区项目。2021年以来，阿尔山市规划并实施了口岸基础设施提升、互市贸易区、防疫设施改造、水发物流园区、边境观光大道、零碳小镇等项目，截止2022年末累计完成投资2.96亿元。

**口岸功能不断丰富。**在联检部门的支持下，顺利通过口岸核心能力和进口粮食指定口岸验收，成为继二连浩特、满洲里口岸后内蒙古第三个进口粮食指定口岸。阿尔山口岸是ATA单证册使用口岸，也是中蒙口岸唯一使用旅游落地签的口岸。在口岸联检区安装地中衡、X光机、防辐射检测门等现代化的查验设备，为双方“一关两检”人员和过境旅客提供高效便利的通关条件。

**口岸进出境客运量有所提升。**阿尔山机场按国际机场进出港流程改造后，2015年实现了阿尔山直飞蒙古国首都乌兰巴托旅游包机，开放期间共执行了9次航班，累计出入境旅客为413人次。2018年累计进出境人数3039人/次，车辆1178辆/次。ATA单证册签证及落地签于2018年8月17日正式开通，实现落地签人数268人。2019年、2020年阿尔山口岸游客量分别达到6.2万人次、2.6万人次，平均日游客接待分别为300人次、200人次。截止2022年末，阿尔山口岸累计出入境9534人次、车辆3724辆次、货物21133吨。

**口岸进出境货运量增长明显。**2018年累计进出境货物7385.764吨，主要货物类型为铁矿砂、蒙古包等。2019年累计进口货物为铁矿砂12918.87吨。出口货物为拖拉机，铲车，磁选机组，铁板，PVC管材等。

**口岸通关协作能力不断提高。**重点加强口岸一体化通关建设、口岸智能管控系统建设、联检部门智能化管理系统建设，推进出入境大厅硬隔离、吊顶、熏蒸库设备采购及安装、电子口岸“单一窗口”智能卡口建设任务等工程，在原阿尔山检验检疫局综合办公楼基础上改造建设内蒙古东部区农畜产品检验检测中心且已完成内装修及部分仪器设备安装。

**口岸对外协调合作不断加强。**援建蒙方口岸方面，根据中蒙双方签订的相关协议，自2007年以来，累计投入近3000万元，援建横跨努木尔根界河的口岸大桥蒙方部分、在松贝尔口岸建设了联检楼、边检营房、卡口用房、口岸桥至松贝尔口岸联检楼道路，同时建设边检、海关生活用房、移民局用房和相关基础服务设施，并定期对蒙方口岸各项设施进行维护修缮。

**第二节 发展瓶颈**

阿尔山口岸在“十三五”时期虽然取得了一些进步，但与发达地区口岸相比，对标高质量发展新要求，还存在口岸同质化竞争、产业基础薄弱、辐射带动能力不强等问题。

**相邻口岸差异化发展进程缓慢。**《内蒙古自治区“十四五”口岸发展规划》中为全区各口岸明确了发展目标和定位，但由于阿尔山口岸、额布都格口岸、阿日哈沙特口岸均为对蒙古国东方省开放口岸，进出口产品种类大多相同，三个口岸均投资建设了边民互市贸易区，同时也在争先恐后地建设肉类、水产品等海关监管场所。虽然阿尔山口岸近年来持续推进边境旅游、跨境旅游，但从经济效益而言，跨境旅游产业发展对地方经济发展支撑作用不大，且蒙方接待设施落后，口岸经济发展起色也不太明显。

**毗邻口岸蒙方一侧基础设施建设不对等。**目前，阿尔山市与蒙古国东方省在矿产资源、基础设施、农牧产业、跨境旅游等方面均达成了良好的合作意向和发展基础，但受制于阿尔山口岸建成至今仍没有货运专用的道路和界河桥；连接至蒙古国东方省哈拉哈高勒县的85公里公路仍为草原路。虽然具备重大发展潜力的“两山”铁路（阿尔山—乔巴山铁路），是蒙古国利用矿产资源发展东部三省和本国经济的重要铁路通道，但由于该铁路为跨国境铁路，受多重因素影响推进缓慢。国际贸易、跨境旅游等产业仍处于起步阶段，通道建设落后已成为掣肘口岸经济发展的主要因素。

**土地存量不足口岸发展空间受限。**对外开放和招商引资需要广阔的空间来承载项目，因阿尔山市地处大兴安岭林区，开展项目都需要占用林地，随着国土空间总体规划和“三区三线”的制定，阿尔山口岸又位于城镇开发边界边缘和生态保护红线，且军事管理区范围过大，可用地块极为有限，很多政府、企业投资项目难以落地实施，很大程度上制约了口岸经济的发展。

**口岸进出口货物种类限制较大。**蒙古国东方省地广人稀，植被丰厚，大麦、小麦产量接近蒙古国的1/10，阿尔山口岸于2015年获批为粮食进口指定口岸，由于当时蒙方境内粮食无法通过松贝尔口岸出口，造成阿尔山口岸长时间无进口粮食。蒙古国东方省主要发展肉用绵羊为主的牧场畜牧业，肉类产品质量好，我国约占蒙古国肉类出口总量的90%，且东方省盛产优质牧草，具有较大的进出口贸易潜力和发展前景。虽然在我国申报海关监管指定场所（粮食、饲草、肉类）审批流程相对简单，但受制于蒙古国动物疫区以及相关政策影响，松贝尔口岸必须获得蒙方相应许可才能够实现产品出口，在这方面亟需上级帮助协调蒙古方面予以推动解决，进而实现口岸进出口贸易稳步发展。

**第二章 “十四五”时期口岸发展环境**

“十四五”时期，世界处于百年未有之大变局，我国处于全面开启社会主义现代化新征程开局阶段，发展处于重要战略机遇期，阿尔山口岸在建设“两个基地、两个屏障、一个桥头堡”的重大战略定位背景下，既面临重大发展机遇，也面临前所未有的挑战。

**第一节 面临机遇**

**共建“一带一路”倡议和中蒙俄经济走廊建设走实走深，为加快推进内蒙古开放发展提供重要机遇。**从开放政策来看，中国将坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。从开放措施来看，中蒙俄经济走廊作为重点建设的六大经济走廊之一，合作基础较好，将形成三国边境一腹地一沿海联系的国际经济走廊发展格局，是加强我国与欧亚经济联系的重要载体，有利于我国形成向北开放的经济发展重要增长极。在此背景下，内蒙古作为向北开放重要桥头堡，立足俄蒙、放眼欧亚的开放发展优势将不断显现，口岸在中蒙俄陆海联运通道中的重要节点作用将逐步增强，与东北亚、中亚和欧洲多层次经贸往来将进一步深化。2020年中国继续保持蒙古国最大贸易伙伴国、最大出口市场和最大进口市场地位。据蒙方统计，2020年蒙古国对华贸易总额为74亿美元，较上年下降16.8%，占其外贸总额57.5%。其中，对华出口54.9亿美元，同比下降19%，占其出口总额72.5%；对华进口19.1亿美元，同比下降7.2%，占其进口总额36.1%。蒙古国对华贸易顺差35.8亿美元。蒙古国对华出口产品主要包括矿产品、动物毛皮原料及其制成品等，对华进口产品主要包括汽柴油、食品、机械设备产品等。在中蒙双方共同努力下，两国经贸合作按照矿产资源开发、基础设施建设、金融合作“三位一体、统筹推进”的总体思路顺利开展，双方已就加快对接中国“一带一路”倡议和蒙古国“发展之路”战略达成重要共识，为两国经贸合作创造了新机遇。

**国家加快构建新发展格局，为内蒙古口岸借力借势发展提供重要机遇。**构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于内蒙古口岸充分发挥平台作用，积极对接国际国内两个市场的商品流通、贸易往来，全面提升开放型经济发展水平；有利于内蒙古口岸产业嵌入国内消费链，带动重大领域投资和新型基础设施建设；有利于边境旅游、进口产品加工等特色优质产品有效需求规模持续扩大；有利于内蒙古口岸精准有效补齐短板，推动供给与需求相互促进、投资与消费良性互动，扩大市场发展新空间。

**蒙古国资源丰富为合作奠定基础。**蒙古国矿产资源丰富，焦煤、铜、金等矿产品储量居世界前列。蒙古国在本国矿产资源法律的保障下对矿产的勘测、开采的投资量不断增多、开采速度逐年提升，已勘测到的200 多个矿产的煤炭储备量均在1600 亿吨以上。近年来，蒙古国对原油、铁矿石等新兴矿产资源的开发和利用成倍增加。蒙古国东方省己探明85种矿藏和142个矿产地，其中大型矿藏有察布、乌兰混合金属、银矿藏、察干图勒特金矿等。东方省煤矿纯煤储量4.656亿吨，夹矸煤储量 4.658亿吨，煤烘干后可以炼出产率 61-70% 的半焦煤或兰炭，煤矿属褐煤系列。同时，蒙古国是传统牧业国家，农牧业是第二大经济支柱。东方省草场面积占全国54%，农牧业用地1000万公顷，主要种植小麦、大麦和蔬菜、饲料作物，年平均收获谷物3.68万吨。全省牲畜头数为94.35万头，其中绵羊占69%，牛占15.4%，主要经济为发展肉用绵羊为主的牧场畜牧业，牛、绵羊和马的饲养占重要地位。哈拉哈县是蒙古国生态最好的地区，也是蒙古国牧草资源和农畜最富集地区，原生态文化保留完整，是蒙古国游牧文化起源地，均为两国合作提供基础。

**蒙古国政策的连续性和倾向性利于开展合作交流。**上世纪90年代开始，蒙古国逐渐加快实施“第三邻国”外交战略,制定《对外政策构想》,形成“不结盟、等距离、全方位和多支点”的对外战略。近年来，蒙古国积极参与东北亚区域合作，致力打通出海口和贸易通道，与中国沿边地区开展产能合作、设立跨境经济合作区意愿强烈。2019 年6 月9日蒙古国人民党在大选中获胜，蒙古国政策进入了相对稳定时期，政策的连续性和稳定性将不断增强。近两年蒙古国重视发展数字经济和绿色经济。蒙古国政府颁布实施《绿色发展政策实施行动计划（2016-2030）》和《蒙古国远景-2050》，旨在推动蒙古国绿色经济发展。中蒙双方多次提及蒙古国“新复兴政策”，并将全球发展倡议同蒙“新复兴政策”的深入对接列为中蒙双边关系的新引擎。“新复兴政策”是蒙古国本届政府发展经济的国策，于2021年12月作为国家中期发展计划在蒙议会通过，主要包括口岸、能源、工业、城乡、绿色发展及国家效率6项复兴内容。口岸、能源及绿色发展领域的合作，将是中蒙两国未来合作的重点，口岸复兴政策中将新机场扩建为连接亚洲和欧洲的节点，促进空运自由竞争，与世界一流的民用和货运航空公司建立开放、互利的伙伴关系。能源复兴政策中将建设一条连接两个邻国的高压输电线路，连接到东北亚超级网络。工业复兴政策中分阶段建设加工含增值税的矿业、农业最终产品的工厂，钢和铜精矿加工厂是工业复兴的核心。蒙古国“新复兴政策”关注基础设施、能源等重大项目的打造，大力推动以口岸为支点，同邻国铁路公路网相接，也将优化中蒙俄经济走廊的陆上物流通道。随着实施“新复兴政策”实施，将实现口岸容量将增加三倍，出口产品量将增加两倍，能源产能增加2.5倍，为开发大型项目创造基础条件。2022年8月7日至8日中国国务委员兼外长王毅赴蒙古国访问，中蒙两国签署《中国海关总署与蒙古国海关总局关于边境限制问题合作的议定书》《甘其毛都--嘎顺苏海图之间的跨境铁路连接方面的谅解备忘录》，两国外交部2023-2024年共同实施行动计划，加强重大经济发展项目实施，扩大蒙中边境口岸经营，同意与中方签订长期稳定的煤炭供应协议。蒙古国目前没有特别针对地区的鼓励政策，但是在税收稳定等方面，对东部地区的东方省在矿业开采、重工业、基础设施领域有一定的政策倾斜。

**新一轮产业转移为产业承接创造新的机遇。**随着沿海地区企业生产成本上升，传统竞争优势逐渐削弱，新一轮产业转移为中西部地区的产业发展创造机遇。从行业来看，不仅劳动密集型产业表示出对外转移的意愿，资金和技术密集型产业也呈现产能外溢趋势。内蒙古毗邻俄蒙等资源丰富地区，跨境经济合作区、边境经济合作区、互市贸易区等园区平台具有政策优势，阿尔山市可借助国际性口岸区位优势，积极探索建立跨境经济合作区、边境经济合作区等开放平台，扩大第三国人和货可自由通关、ATA单证册和落地签等口岸功能，加快承接沿海地区产业转移。

**边境旅游和跨境旅游正成为经济发展的新增长点。**在经济增速放缓的背景下，国内旅游业保持较快增长，逐渐成为国民经济新的增长点，边境旅游和跨境旅游发展潜力巨大。阿尔山旅游资源丰富，旅游业增长平稳，具备发展跨境、边境旅游的良好基础。2018 年3 月国务院同意设立内蒙古满洲里边境旅游试验区，目的在于通过强化政策集成和制度创新，推进沿边重点地区全域旅游发展，打造边境旅游目的地，使内蒙古边境、跨境旅游发展进入新的阶段，均为阿尔山发展提供参考蓝本。根据《发展蒙古国东方省和中华人民共和国兴安盟边境地区旅游业合作意向书》和《发展中国兴安盟与蒙古国东方省边境旅游合作意向书》中蒙双方达成阿尔山——松贝尔口岸开关后“中蒙双方互送游客，共同努力实现团体签证，保证通关顺利”“中方的阿尔山市范围内景区景点向蒙方游客开放；蒙方的莫能草原、贝尔湖景区及东方省内其它旅游景区向中方游客开放”的合作条款，及确定阿尔山与蒙古国东方省边境旅游线路；蒙古国哈拉哈高勒县生态良好、历史文化悠久，较完整地保留原生态的草原游牧文化，发展旅游业有着得天独厚的自然条件，均对阿尔山旅游业的提质升级起到关键促进作用。

**阿尔山在泛口岸经济和口岸创新模式方面大有作为。**阿尔山口岸具有区位优势，在铁路方面，阿尔山距离吉林省白城市只有400公里，而且有白阿铁路和两伊铁路连接。在公路方面，近年来G331、G302、S203等国省干线相继扩能通车，形成了直达乌兰浩特、呼伦贝尔等城市的交通网络，便捷通达的交通网络使阿尔山、阿尔山口岸成为连接东北地区的重要节点，东三省是我国重要的工业基地和农业基地，对资源、能源、粮食等方面的需求较大。阿尔山口岸的发展可以充分发挥其地理位置优势和口岸功能，通过与东北地区的深度融合，促进区域内的资源共享、优势互补和协同发展。同时，东北地区的对外开放战略也为阿尔山口岸提供了广阔的市场空间和合作机遇。“一带一路”倡议十年，中欧班列是欧陆路上贸易的大通道，阿尔山临近东部通道，借助中欧班列的快速发展，把握沿线城市巨大的发展机遇。阿尔山口岸紧紧围绕总书记的期望，建设绿色发展引领区，创新绿色发展实践，以全域旅游为突破口，把阿尔山口岸真正变为兴安盟向北开放的桥头堡。阿尔山口岸是内蒙古国际性口岸之一，第三国人和货可自由通关，是内蒙古中蒙口岸最早使用ATA单证册的口岸和唯一允许中方游客进入蒙古落地签的口岸。国家旅游局批准了经阿尔山口岸出关的三条国际旅游路线和国家旅游示范区，并给予一定优惠政策。特别是2020年国务院出台《边民互市贸易条例》，阿尔山市边民可以从“一带一路”沿线15个国家进口商品，并可以落地加工，这些均为两地互市贸易的开展营造了前所未有的机遇。2018年9月兴安盟行署与蒙古国东方省政府签署了关于共同促进区域合作会谈备忘录，在推动跨境旅游、生态环保、商贸等领域加强交流与合作。阿尔山口岸全年开放事宜已于2019年分别报送至外交部、海关总署及国家移民局，一致同意阿尔山口岸变为全年开放口岸，待疫情结束重新开关后，正式实现阿尔山口岸全年开放。阿尔山口岸的生态文化旅游口岸定位已纳入国家口岸办“十四五”发展规划。阿尔山口岸距“两伊铁路”仅十公里，第三国货物可以自由流通，对发展边民互市贸易、享受国家边民政策红利有其他口岸不可比拟的优势。

**第二节 面临挑战**

**国际经贸格局发生深刻变化，对内蒙古口岸高质量发展提出新挑战。**当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势呈现竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势，全球经济的传统增长动能逐步减弱。特别是新冠肺炎疫情对全球经济的影响，导致世界经济延续低速增长态势。从世界能源格局变化看，能源需求将迸一步放缓，将引发全球能源生产和消费方式的深刻变革，加之俄蒙等毗邻国家能源进出口政策存在不确定性。口岸能源进出口可能面临供应端与消费端的变化，客观上增加了口岸发展的不稳定性与发展难度。

**资源环境约束趋紧，对内蒙古口岸发展提出更高要求。**深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，凸显内蒙古在国家生态文明建设中的重要地位和作用，客观上要求持续加大生态环境保护力度。自治区面临的生态保护红线约束比较大。随着资源环境红线约束增强，水资源、土地资源瓶颈制约加剧。在碳达峰、碳中和的发展背景下，节能减排压力不断加大，推进口岸产业结构多元化发展面临困难。

**俄蒙不断限制原材料出口，要求本地落地加工。**近年来，俄罗斯对未加工木材出口实施配额并提高出口关税税率。2017 年12 月俄罗斯工贸部对俄远东出口的未加工木材实施配额制并修订出口关税税率，出口配额只发放给建有木材加工厂或出口过木材加工产品的企业。配额外的出口关税税率将分阶段逐步提高，2019 年－2021 年三年分别提高至40%、60%至80%。蒙古国受战略考虑、自然灾害等因素影响，限制萤石矿、饲草等资源出口。阿日哈沙特口岸以进口萤石为主，但过货量近5 年逐年递减，主要是受蒙古国国家资源限制出口影响；额布都格作为饲草进口口岸，由于蒙古国大旱限制饲草出口，口岸进口规模受限。同时蒙古国铁矿石质量不高，蒙古国的矿产资源丰富，当地铁矿石的种类不少于澳大利亚的铁矿石，但蒙古国出口的铁矿石都是初级铁矿石，附加消耗的成本比铁矿石本身的价格还要高很多，且蒙古国国内公路和铁路不够发达，目前总公路里程为6734.4公里，其中仅有3015.6公里是刚性路面，另外有1815公里是铁路，远低于世界平均水平。就目前铁路运力已经很难满足日益增长的中蒙贸易需求，铁矿石的运输也进一步受到限制。另外蒙古国铁矿石出口额比例偏低，供给不足，无法满足国内的市场。

**蒙古国政策摇摆使得投资环境存在不确定性。**沿边经济发展涉及跨境合作，受蒙古国政策和体制影响较大，对中方投资者带来较大的政策风险。投资政策方面，2012 年蒙古国出台《战略性经营领域协调外商投资法》，于2013年11月1日开始实施，新《投资法》鼓励外商投资，对投资提供的扶持优惠政策包括税收和非税收两部分，但对矿产、银行、通信等战略领域的外商投资设限，直接提高外商投资的门槛和监管力度。蒙古国在矿产资源的勘察、勘探、开采领域设立了诸多制度，根据《投资法》规定，外国国有资产法人在矿业、金融、新闻通讯领域开展经营活动且其持股比例达到33%或以上的，须报主管投资事务的蒙古国外国投资局进行外国投资安全审查。中蒙关系自2014年8月提升为全面战略伙伴关系，中蒙贸易往来频繁，但中国投资者仍面临在蒙投资的诸多风险。蒙古国实行一院制，法律修订频繁，每逢政府换届，都要对上届政府未实施的议案进行重新审议。蒙古国注册公司手续虽相对简单，但退出机制繁琐。蒙古国《竞争法》规定，具有支配地位的商业实体意图通过合并、兼并或收购20%以上普通股或50%以上优先股的方式，改组与其在市场上销售同一产品或合并、兼并了相关商业实体的竞争企业，需要向蒙古国公平竞争和消费者保护局进行经营者集中反垄断审查申报。贸易政策方面，蒙古和俄罗斯签署政府间铁路运输协议，对蒙古国运往俄罗斯的煤炭产品减征66.4％的关税，未来煤炭可以通过俄罗斯运输到海上市场，与直接销往中国北部相比有成本竞争优势。蒙古国税收政策多变，税收环境不稳定，有专门的税法、分类税法，另有一些税法散于外国投资法、矿产法、环境保护法等法律之中。另外，蒙古国还存在执法随意性较强、执法过程人为干预程度较大的问题。蒙古国通关效率低，蒙古国共有40多个口岸，其中仅8个是常年开放的口岸 , 13个是季节性幵放的口岸，另外受到冬季恶劣天气影响，每年对外开放口岸在春节前后两个月内都处于停工状态。而阿尔山口岸地处蒙古最东方，毗邻东旗、东乌旗口岸，辐射蒙古腹地经济弱，三个口岸同质化竞争严重，又处于蒙古国努木尔根寒温带草原生物多样性保护区，矿产资源开发受到限制、人口稀少、交通不便。

**第三节 与相邻口岸影响分析**

“十四五”时期内蒙古自治区提出构建重点突出、功能互补和彰显特色的口岸发展格局，推动形成枢纽口岸引领带动、重点口岸突出优势、特色口岸错位发展、优势互补、产业协同的口岸发展新格局。根据自治区对各口岸定位及各口岸发展情况，额布都格、阿日哈沙特两个口岸距离阿尔山口岸最近、口岸定位相近且发展基础相似，故分析阿尔山口岸对毗邻两个口岸的影响。

**额布都格口岸。**额布都格公路口岸与蒙古国巴彦呼舒口岸隔河相望，位于中蒙边境1423界碑处，1991年5月经批准设立临时过货点，1992年经国务院批复为国家一类季节性口岸，2017年国务院批准为双边性常年开放公路口岸。额布都格口岸进口业务为石油、矿产、煤炭、饲草、农畜产品，主要出口业务为大庆石油勘探机械及物资、建材、机电、日用品等。近五年口岸过货量达到211.7万吨，过货值约75亿元人民币。2023年1-6月，额布都格公路口岸进出口货运量29.91万吨，进出境客运量1.66万人次，进出境交通工具1.66万辆次。

**阿日哈沙特口岸。**阿日哈沙特口岸位于新巴尔虎右旗阿日哈沙特镇境内，中蒙边界1495号界标处，距蒙古国乔巴山市126公里。1992年被批准为国家一类季节性口岸，2017年7月，国务院正式批复阿日哈沙特口岸为双边性常年开放公路客货运输口岸。阿日哈沙特口岸是面向蒙古国东部铅锌金属和煤炭等矿产资源进口、对蒙农畜产品和生活用品进出口、对蒙人文交流和跨境旅游为主要功能的双边特色口岸。现阶段主要进口产品种类为煤炭和水煮牛羊肉，主要出口产品为水泥建材、农机设备、日用百货和瓜果蔬菜。阿日哈沙特口岸2016—2019年连续四年客运量突破10万人次。2023年1月19日恢复货运通关、2月27日恢复客运通关。2023年上半年，进出口货运量10.22万吨，进出境客运量1.95万人次，交通运输工具0.31万辆次。

相较额布都格口岸、阿日哈沙特口岸而言，阿尔山口岸在过人过货量、产业发展等方面处于落后阶段，但仍具极大发展前景。**在进出口货物方面。**蒙古国东方省在矿产资源、农牧产业等方面具备极大资源优势，东方省草原耕地面积1000万公顷、牲畜头数常年稳定在1000万头只以上，其中绵羊占69%、牛占15.4%、马占12%。距离阿尔山口岸8公里的蒙古国锡林敖包铁矿已探明储量6000万吨、远景储量1.2亿吨；现有开采煤矿12处，储量约40亿吨，目前每年开采量约2000万吨，其中距离阿尔山口岸仅70公里就有一处褐煤矿。从区位上看，阿尔山口岸距离我国东北地区距离近，且有铁路、公路干线作为支撑，通过阿尔山口岸进口蒙方矿产品和粮食饲草均具备比较优势，能够补齐东北地区资源缺口，促进产业链延伸，形成口岸与腹地经济联动发展格局，进而实现东北地区振兴发展。**在基础设施建设方面。**阿尔山口岸目前有边民互市贸易监管场所和一般货场，可进口十五国日用品、食品以及蒙古国矿产品，额布都格口岸为饲草进口指定监管场所，阿日哈沙特主要进口蒙古水煮牛羊肉和煤炭，暂无进口指定监管场所。额布都格口岸和阿日哈沙特口岸具有一定的发展基础，阿尔山口岸相较而言暂不具备进口肉类、饲草以及煤炭等产品条件，但随着阿尔山水发物流园区建成投产，制约条件也将被有效化解。口岸贸易与投资方面。阿日哈沙特口岸、额布都格口岸通过近年来的发展，已经形成了较为完善的贸易体系和投资环境，而阿尔山口岸在蒙古国市场的开拓、贸易促进等方面还有很大的发展空间，随着阿尔山中蒙边民互市贸易区通过验收，阿尔山水发物流园区建成，对蒙经贸交流合作也将得到不断深化。

**第三章 “十四五”时期口岸发展总体要求**

**第一节 指导思想**

 高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，立足“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位，充分发挥自治区毗邻俄蒙、放眼欧亚区位优势和开放优势，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，围绕阿尔山特色类重点生态旅游口岸建设，兼顾发展与安全，以优化口岸功能布局、完善口岸基础设施建设、加快区内外口岸地区协同联动、促进口岸经济发展、扩展对外开放平台为抓手，推动口岸高质量发展，深度融入共建“一带一路”，全面参与中蒙俄经济走廊建设。

**第二节 基本原则**

 **明确功能定位，优化口岸布局。**进一步明确口岸功能定位，完善口岸各类服务功能。建立动态化口岸管理机制，构建定位明确、突出重点、功能互补的口岸发展格局。

 **坚持生态优先，智能高效发展。**贯彻生态保护与口岸高效发展的理念，梳理闲置土地资源，盘活存量用地，节约集约利用土地，落实多规合一，在绿色环保的前提下，统筹生态环境保护和口岸高效便捷化发展，健全口岸环保设施、智能化设施建设，确保口岸绿色、高效、智能化发展。

**坚持边腹互动，协同有序发展**。坚持口岸与腹地差异化发展，充分发挥沿边口岸功能优势，通过物流带贸易、贸易带产业，促进腹地落地加工产业发展，实现口岸与腹地在功能与产业之间合作与互补，形成“口岸+腹地”的联动发展模式。

 **坚持政府引领，推进市场化运作。**发挥政府在政策制定、规划统筹、公共服务平台建设等方面的引领作用，为口岸发展营造健康良好政策环境。充分发挥市场配置资源的决定性作用，引进市场化投融资机制，鼓励各类企业充分竞争、积极参与口岸建设和运营。

**第三节 发展定位**

阿尔山口岸坚持“生态、旅游”的口岸发展定位，围绕全域旅游、跨境旅游、双边贸易、生态联保等发展重点，切实发挥口岸过人过货实际功能，将阿尔山口岸打造成为中蒙边界最具特色的生态绿色口岸、旅游口岸、经济贸易口岸，成为兴安盟乃至内蒙古对外开放的重要窗口以及与蒙古国交流的桥梁和纽带，推动阿尔山口岸成为内蒙古东部区辐射东北地区泛口岸经济发展示范口岸，让口岸经济成为阿尔山市经济社会发展新的增长极。

打造“中蒙”边境的重要国际口岸合作区。以重点口岸和区域物流节点城市为目标，加强与“一带一路”沿线国家经贸往来，保障能源和初级原材料安全，重点开拓中蒙俄经济走廊沿线国家市场，扩大贸易规模，打造成为对蒙古国的能源资源战略通道和境内加工储备基地。

打造中国“向北”开放的前沿探索区。探索农业“国外种植+边境口岸加工”模式，完善“通道+节点+产业链”的泛口岸经济发展模式。加强阿尔山口岸与松贝尔口岸沟通协作，探索实施“绿色通道”“联合监管”等措施，推动查验监管模式创新国际合作。

打造东北区域商贸加工协同发展口岸区。吸引国内发达地区外向型企业落地口岸地区，打造口岸进出口加工制造集群，实现货物在口岸进行中转、集散、交易，并在口岸和腹地加工后再销往国内，形成境外供应链组织、口岸物流和加工、境内营销和物流一体的全产业链合作。推动口岸经济与腹地加工业、现代物流业深度融合，有序承接国内先进产业转移。积极推进中蒙互市贸易区建设，进一步促进中蒙边民经贸往来，带动边境贸易发展能级。

打造以跨境旅游和人文交流为特色的知名旅游口岸区。依托阿尔山市全国文明风景旅游区示范点、国家生态旅游示范区、中国低碳旅游示范地、中国温泉之乡等生态旅游资源丰富旅游服务空间潜力巨大的优势，大力发展口岸边境游，开发创新冰雪娱乐、红色旅游、口岸旅游等旅游产品，积极推进中蒙跨境游，增辟跨境旅游线路，开展蒙古国风情游、观光购物游等过境旅游活动，打造成为特色知名的旅游口岸景区。

**第四节 发展目标**

阿尔山口岸紧紧围绕 “口岸建成景区，景区建在口岸”战略定位，以建成内蒙古重点旅游口岸为目标，以实现跨境旅游和增加进出口贸易为重点，构建新发展格局，积极融入共建“一带一路”，实现阿尔山口岸“立足绿色兴安，开拓俄蒙市场”，纵深“一带一路”的国家向北开放桥头堡。

——到2025年，经过3 年的发展，实现三个“提升”，

即通道保障能力全面提升、沟通衔接水平全面提升、通关便利化水平全面提升。力争到2025年口岸进出口贸易达1亿元，过货量达到30万吨，实现中蒙边民互市贸易交易5亿元，跨境旅游突破3万人次，口岸景区突破50万人次。

**通道保障能力全面提升。**提升中蒙俄经济走廊通达能力水平，加快口岸通道建设，推进口岸全年开放，积极争取水运口岸得到批复，跨境空轨运输实现运行。完善口岸防疫设施建设，全面提升开放水平。

**口岸基础设施全面提升。**口岸基础设施在功能、产业、物流体系配套等方面有显著改善，与松贝尔口岸互联互通水平有明显提升。智能通关模式得到推广，口岸集疏运能力显著增强，实现国际贸易“单一窗口”标准版功能模块全覆盖，整体通关时间进一步压缩，口岸通关效率全面提升。

**通关便利化水平全面提升。**通关环境进一步优化，货物、服务流动更加自由，关检合作与改革取得成效，电子口岸平台有效发挥作用，口岸治理现代化水平、口岸监管能力和服务水平全面提升。

——到2035年，实现三个“增强”，即重要口岸辐射带动作用明显增强，口岸通道经济向落地经济转化能力明显增强，口岸治理能力和现代化水平明显增强。

**重要口岸辐射带动作用明显增强。**打造成为中蒙俄经济走廊核心节点和“一带一路”向北开放重要门户。口岸功能充分发挥、辐射能力进一步提升,推动口岸与腹地盟市协同发展，构建东部地区特色类专业口岸及与俄蒙及沿线国家重点口岸、物流口岸城市新局面，实现口岸相关产业联动发展，口岸园区产值实现近百亿元。

**通道经济向落地经济转化能力明显增强。**加强口岸与腹地的相互联动，大幅提高境内外各类资源的落地加工率。口岸与腹地盟市及沿海地区、毗邻国家合作水平明显增强。

**口岸治理能力和现代化水平明显增强。**协调边检、海关部门在创新监管模式、强化监管能力等方面取得明显进步。协同边防、安全等相关部门完善联防联控机制，口岸区域安全管控工作进一步加强，口岸疫情防控设施、设备进一步完善，推动口岸区域人防、技防、物防有机结合，稳步推进安全型口岸建设。

**第四章 优化口岸功能布局**

**第一节 构建功能互补的口岸发展新格局**

阿尔山口岸是自治区定位的以东部满洲里国际枢纽为龙头，以阿日哈沙特口岸、额布都格口岸、阿尔山口岸、室韦口岸、黑山头口岸、海拉尔航空口岸为支点的东部泛口岸功能组团中的重点支点，依托口岸现有交通运输条件、口岸功能和贸易规模、产业类型和商品结构等比较优势，积极打造以商贸加工、跨境旅游、物流仓储等为主导的口岸发展格局，实现产业价值链升级和多元化服务功能，提升完善口岸功能。联动满洲里重点开发开放试验区建设，以贸易带动落地加工，积极参与东部口岸组团合作探索“边民互市+落地加工”的互市产业战略，辐射自治区东部盟市，主动融入东北地区发展。阿尔山支点型口岸与沿边腹地各类功能区相连接，形成跨境产业链、价值链与供应链延展，以口岸为重要节点推动实现双向协同，发挥“一带一路”支点的重要作用。

提升完善绿色口岸建设。根据阿尔山市资源禀赋、经济产业结构特征，围绕生态文明建设，强化阿尔山市空间发展战略规划、主体功能区划约束作用，科学划分环境功能区，坚决走“生态优先、绿色发展”为导向的高质量发展新路子，加大生态保护修复力度，控制环境污染，加强河流廊道建设、水源涵养、生物多样性保护等，严格限制污染型工业进入，建成高水平生态保护与绿色旅游融合区，保持原生态地区绿色城市特色。充分利用阿尔山自然生态的优势，积极构建生态廊道和生物多样性保护网络，增加生态产品供给能力。探索建立生态产品价值实现机制，探索生态产品实现“生态+”“品牌+”“互联网+”的具体路径。

**第二节 科学布局口岸园区产业发展**

依托阿尔山水发物流园区，以口岸开放为引领，以通行效率为第一指标，以节约资源、保护生态为基本导向，合理布局口岸通道和功能园区，科学实施落地加工产业项目，整合口岸的存量资源，以市场化手段，继续引进各类大型企业落户口岸地区，鼓励和引导企业在口岸基础设施和口岸园区的建设、运营和建立生产加工基地方面开展深度合作，推动园区间开展协作，创新“外贸+金融”的服务模式，推动产业链物流链融合，提升口岸综合承载力，实现功能清晰、畅通高效、绿色智能的口岸经济高质量发展模式。阿尔山口岸立足现有产业发展基础，加快推动口岸国际贸易发展，构建以互市贸易、仓储物流、加工制造为支撑的国际贸易产业体系，以生态旅游、边境旅游、跨境农牧业为特色的旅游产业体系，将口岸经济打造为助力地方经济发展的新增长极。



**第五章 加快构建口岸特色产业体系**

**第一节 建立泛口岸经济体系**

以跨境旅游、互市贸易产业为核心，建立泛口岸经济体系。推进阿尔山口岸升格为常年开放口岸开展经贸合作，发挥口岸集聚作用和辐射效应，依托阿尔山饲草进口指定口岸的优势，积极争取粮食进口口岸，加强农业生产、科技、作物栽培、农林牧渔育种等方面的合作，不断提升口岸价值。加强与蒙方沟通协调，拓展国际贸易、边民贸易、进口加工、仓储物流、金融服务、旅游休闲等功能，进一步丰富泛口岸经济产业体系。

**第二节 推动境内外资源落地加工**

充分发挥口岸连接俄蒙、辐射内地的通道功能，积极推动煤炭、金属矿产、木材、粮食、农畜产品等进境资源落地加工，提升落地加工转化率。创新产业发展模式，落实新修订的《边民互市贸易管理办法》中明确的允许初级产品落地加工政策，推动包括蒙古国、俄罗斯在内的“一带一路”15国出境产品入境，到乌兰浩特地区进行加工、增值。扩大与俄蒙农产品、矿产资源产品进口规模，提高在口岸交易和加工比重，形成整合供应链、口岸物流、口岸加工、境内营销于一体的全产业链合作。加快推进铁矿砂进口，依托腹地生产加工企业，推动铁矿石、煤炭等资源的精深加工产业发展。探索合作建设一批产业基地，推广“境外初加工—境内精深加工”的跨境加工模式，提高资源就地加工转化比重。依托阿尔山口岸互市贸易区、阿尔山水发物流园区等平台，推动发展进口木材交易、精深加工等产业，加快发展粮食加工、面粉加工、粮油加工等产业。积极支持口岸企业与蒙方企业共建果蔬、粮油、牧草、现代养殖等农牧业基地，发展饲草、乳、肉、皮、毛等绿色农畜产品生产加工业。

推进境外资源开发利用，发挥自治区与俄蒙资源、产业互补优势，积极争取国家支持，引导支持各类企业在蒙古投资，在互惠互利的基础上，重点加大煤炭、铁矿、有色金属等矿产资源方面的合作，深化森林采伐和木材深加工开发，扩大农牧业产业化合作规模，建立多元、稳定、可靠的境外资源供应渠道。构建“境外初加工、境内深加工”模式，在境外为资源回运在境内落地加工转化创造条件，提升进口资源落地加工能力，发展加工贸易。鼓励更多有条件的企业走出去，探索建设境外生态农牧业产业园，推动经济合作向纵深发展。

**第三节 发展边境及跨境旅游**

加快推进“乌阿海满”旅游一体化发展，积极开展跨境旅游专线。积极争取阿尔山口岸列入国家边境旅游试验区。积极争取纳入国家推动签署的中俄、中蒙及“一带一路”沿线国家旅游合作协议范围。积极争取中蒙两国共同达成多口岸通行协议和中蒙互免团队旅游签证协议。打造边境旅游环线，引入餐饮、歌舞、民宿体验等蒙古原生态旅游项目，打造东部口岸蒙古观赏马进口基地。与蒙古国东方省合作开发跨境旅游产品，打造蒙古族草原文化、户外运动、生态旅游的跨境休闲旅游产品，形成串联边境商贸小镇的旅游环线。积极参与打造蒙古国—兴安盟旅游大通道，合作开发阿尔山—乔巴山—斡难河跨境旅游线路，建设阿尔山—松贝尔跨境旅游合作区，引导企业在蒙古国东方省哈拉哈高勒县神鸦山旅游度假区投资建设旅游点，全面打造中国•阿尔山东北亚旅游贸易博览会特色旅游品牌。推进哈拉哈河水运及水生态修复工程建设，开发哈拉哈河沿线旅游景点，设置沿线观赏小品，采购环保观光游船，完善口岸观光功能，积极推动水路跨境游破题起步。全力打造国门-界河桥观光通道、口岸旅游环线和门山景区“空中生态廊桥”。 鼓励培育发展自驾游、商务游、健康游、产业游等新业态旅游项目建设。积极发展冬季旅游项目，打造具有文化内涵的旅游品牌。扶持出境与边境游旅行社发展，鼓励设立跨国合资或独资旅游集团，合作开发旅游产品。深化与俄蒙跨境旅游合作机制，发挥“万里茶道”国际旅游联盟作用，协调解决跨境旅游合作区创建过程中的重大事项。简化跨境旅游手续，推动中蒙跨境旅游实施口岸签证政策落实。推动协调中蒙公路口岸放开8 座以下小型车辆通行限制。

**边境跨境旅游项目**

水发农旅公司借助阿尔山旅游传统优势，走差异化经营模式，将哈拉哈河漂流、口岸风情园、七彩草原等景点整合成境内外精品旅游线路，聘请专业团队对口岸国门及蒙古国境内七彩草原、贝尔湖等景区进行整体规划，打造特色跨境游路线，并持续改进乌鸦山七彩草原度假村、贝尔湖度假村等，持续增加接待能力。

积极发展与蒙古国马克公司、阿勒泰公司、吉斯特温都尔公司，以及澳大利亚诺亚贸易公司的跨境农牧业和跨境旅游合作项目。

阿尔山旅游综合服务项目建设，打造旅游综合服务体，推进旅游高端化发展，丰富旅游业态，融入阿尔山全域旅游。

实施龙头企业培育工程，以大兴安岭阿尔山旅游公司为龙头，有效整合资源。

加快推进中蒙跨境旅游合作区建设，形成“全域景区”格局。完善政府搭台、企业运作开通的ATA单证册、落地签证等政策，建设中蒙边境跨境旅游合作区，打造特色跨境旅游路线。

加快口岸三角山、白狼太阳谷、白狼奥伦布坎、好森沟、白狼镇林俗村、鹿村等景区建设，推动银江沟旅游度假区开发进度。

加快推动口岸景区提质升级，加快4A级景区创建进程，将口岸景区建成融合国门打卡、爱国主义教育、特色购物、休闲度假等功能的生态型精品化旅游区。

加强基础设施建设项目，构建便利交通网络，完善A级旅游厕所建设，完善游客集散中心服务功能等。

**第四节 推动边境贸易发展**

通过聚焦贸易结构深化，培育贸易新优势、新业态，增添贸易发展新动能，聚焦稳外贸工作机制再细化，稳定重点外贸进出口企业，聚焦外贸营商环境再优化，开拓国际市场，聚焦招商引资力度再强化，培育优势出口产业四大重点，积极推动口岸边民互市贸易发展，促进与蒙古国经贸合作和人文交流。争取国家和自治区支持，扩大边民互市交易商品种类，允许第三国商品入区交易。扩大边民互市贸易政策覆盖范围，由沿边口岸地区向腹地盟市延伸，支持在非口岸旗（市、区）开设互贸商品展销店。鼓励边境地区外贸综合服务企业发展，促进边贸电商市场融合发展，为边贸企业提供通关、物流等优质服务，培育面向国内外的边境地区商品市场和商贸中心。优化边境贸易检验检疫流程。探索应用“边民互助组”开展集体贸易，采取“互市+加工”运营模式，促使互市进口商品落地加工，延长产业链，提高附加值，发展壮大边境贸易。

进出口贸易类型及发展

阿尔山口岸主要货物类型为矿产、建材等。进口货物为铁矿砂，出口货物为拖拉机，铲车，磁选机组，铁板，PVC管材等建材。

阿尔山水发农旅公司已与蒙古国-温都尔公司签署20万吨铁矿石进口合同。开关后将全力进口铁矿石等货物，最大程度的增加进口货物量，完成年矿石进口量达30万吨以上，计划实现进口业务年收入2亿元，净利润1.01亿元。

**第六章 加强开放平台建设**

**第一节 加快推动边民互市贸易区建设**

落实自治区外向型经济发展要求，立足建设我国向北开放重要桥头堡的战略要求，加快推动中蒙阿尔山边民互市贸易区建设，支持国内居民持有效证件进入互市贸易区，并享受免税政策。积极争取国家政策支持，提高边民互市贸易免税额。创新边民互市贸易系统运维及商品申报系统调试，实现互市进出口商品申报正常接入海关监管平台。积极利用亚洲开发银行贷款，开展中蒙互市贸易区项目建设及口岸基础设施建设，扩大中蒙双边贸易规模。

**开放平台项目**

 续建中蒙阿尔山边民互市贸易区项目，项目总投资2500万元，预计2023年建成并投入运营，项目建成后，近期可实现1亿元交易额，可为边民实现年增收1.5万元/户，远期交易额可达3-5亿元。

 阿尔山市中蒙边民互市贸易区购物中心改造项目。

**第二节 积极推进跨境合作平台建设**

实现口岸全年开放，积极申请边境优惠政策，建设互市贸易区、跨境自由贸易区，购物区，积极申请中蒙跨境旅游合作区获批。完善境外旅游设施，增加境外旅游线路，大力发展跨境旅游，建成阿尔山—松贝尔口岸跨境旅游合作区。按照“两国一区、封闭运行、境内关外、保税加工、自由贸易”的管理模式，探索创新“一线放宽、二线管住、人货分离”的监管模式，加强产业合作、制度创新、管理协同，力争打造中蒙合作新平台。探索建立跨境经济合作区，加快推进开发开放试验区等新型合作平台建设，拓展对蒙古国跨境电商物流“大通道”。强化中蒙跨境农牧业产业化合作，实施中蒙跨境合作农牧业基础设施项目，继续实施跨境耕种。积极争取国家和自治区相关政策，申报国家级境外经贸园区，探索口岸园区与境外合作区结对发展模式，创造合作共赢的国际合作平台。

跨境合作重点项目

 加快推进中蒙跨境旅游合作区建设，完善境外旅游设施，增加境外旅游线路，丰富境外旅游产品。

 与蒙古国东方省合作开发跨境旅游产品，打造蒙古族草原文化、户外运动、生态旅游的跨境休闲旅游产品，形成串联边境商贸小镇的旅游环线。

 建设口岸景区，2023年完成口岸景区初期建设目标，完成投资2660万元。继续研究增加旅游产品，计划在阿尔山口岸增设哈拉哈帐篷客、口岸野外垂钓园、骏马乐园等，预计投资1000万元。

 强化中蒙跨境农牧业产业化合作，实施中蒙跨境合作农牧业基础设施项目，继续实施跨境耕种，2023—2025年计划流转蒙古国土地50万亩。实现产值约3亿元。

**第三节 加快推进口岸物流园区建设**

加强口岸物流园区与腹地工业园区的联动发展，形成“前岸—后园”的联动发展格局。积极对外招商引资，增强仓储物流集散功能，实施中蒙阿尔山-松贝尔口岸矿产品输送系统工程，提升货物通关能力，加快推动阿尔山口岸国际综合物流园区建设。优化整合阿尔山口岸国际综合物流园区，切实发挥物流仓储、进出口贸易等平台功能，积极推进口岸物流园区建设，努力打造自治区东北部重要的物流节点中心。支持有条件的国际物流园区发展第三方物流、跨境电子商务等功能，提升园区的产业附加值。积极承接沿线国家产业链整体转移和关联产业协同转移，特别是积极争取列入以大宗商品进口为主的口岸，通过“飞地经济”发展模式，形成口岸辐射腹地城市的国际贸易、产业经济、商贸旅游业等协同发展模式。探索形成口岸平台特色产业为主的基于主导产业链的口岸物流服务体系，依托口岸产业链，提供与之配套和满足产业链条发展要求的进口原材料供应链服务，促进口岸物流活动一体化发展。

**物流园区重点项目**

推动两伊铁路—阿尔山口岸国际物流园区连接项目，该项目计划投资1亿元，将两伊铁路（伊敏—伊尔施）与阿尔山口岸国际物流园区相连接，铁路里程约8公里，力争2023年启动实施，2025年完成建设。项目建成后，将进一步提升口岸国际物流园区通货贸易水平，对下一步打造建设阿尔山—乔巴山铁路具有推动作用。

续建阿尔山水发物流园区项目，预计2025年完工，项目建成后预计3年内可年实现产值10亿余元，最高可实现年产值24亿元，带动地方就业人员200余人。

引入大型国际物流企业，力争2023年实现引进，2024—2025年建设并投入运营，投产后实现年产值5亿元。

**第四节 积极推进通道平台建设**

依托阿尔山机场，加强支线机场建设，探索谋划航空口岸落地，以发展国际航空货邮运输为突破，吸引国内外加工制造企业落户临空经济区，扩展与其他国家航空领域合作。促进航空物流持续发展，打造面向蒙、俄和欧洲，联动区内机场、国内机场的国际航空基点，发展成为我国北方区域性向北开放空中门户。积极推进阿尔山至沈阳陆铁陆路运输通道建设，阿尔山作为衔接蒙古国东部地区和东北地区重要的中心城市，将中蒙合作范围辐射至东北地区，加强通道内铁路、公路建设,有利于保障对内对外物资及旅游产业运输需求。

**第七章 完善口岸基础设施建设**

**第一节 畅通口岸大通道**

向外积极构建区域交通格局，推进建设中蒙“两山 ”（阿尔山-乔巴山）铁路，形成“珲春 -长春-乌兰浩特-阿尔山-蒙古乔巴山-俄罗斯赤塔”新欧亚大路桥格局。紧紧抓国家推动“两重一新”建设的重大机遇，加快打通制约口岸高质量发展的基础设施瓶颈，深度融入中蒙俄经济走廊建设，国内推动兴安盟、白城、齐齐哈尔三地跨省基础设施互联互通，促进兴白齐区域一体化发展，打造经济协作互动新格局。

**中蒙 “两山 ”（阿尔山 -乔巴山）铁路**

2004年以来，“两山 ”铁路被纳入《国家铁路网中长期规划》，在《东北振兴计划》、《中国图们江区域合作开发规划纲要 -以长吉图为开发开放先导区》、《国务院办公厅关于支持图们江区域（珲春）国际合作示范区建设的若干意见》中，都将“两山”铁路列为贯穿长吉图先导区国际大通道的关键性工程和国家战略中的重点项目。

中蒙 “两山 ”铁路是连接中国内蒙古阿尔山市至蒙古国东方省乔巴山市的国际铁路，建成后将形成珲春 -长春 -乌兰浩特 -阿尔山 -乔巴山市 -俄罗斯赤塔，最后与俄罗斯远东铁路相连的一条新欧亚大陆路桥。2016年11月，“两山”铁路的后方通道白阿铁路、长白铁路如期转线贯通。目前“两山 ”铁路的开工建设日期尚未确定。

重点合作领域： 提升三方铁路和公路运输潜力，包括推进既有铁路现代化和新建铁路公路项目；在跨境运输领域协商制定规则，提供良好的技术和关税条件，促进国际通关、换装、多式联运整体衔接，推进国际联运信息交换，为包括初步信息在内的铁路货运数据预先交换创造条件；发展中蒙俄定期国际集装箱运输班列，建设一批交通物流节点。

优化以口岸为中心的内外通道布局，高效对接口岸集疏运设施网络，加快建设便捷、高效、快速、安全、大容量、低成本的区域互联互通大交通战略体系，提高公路网、电网技术水平和运输能力。积极完善铁路路网，加快推进白阿铁路乌兰浩特-阿尔山段扩能改造。以跨境旅游合作为突破，继续完善阿尔山口岸公路等基础设施，提升通关能力和便利化水平。推动开通阿尔山国际航线，推进哈拉哈河水运港口建设。积极推动实施阿尔山机场扩能改造工程，加快阿尔山五岔沟通用机场建设并投入运营。

完善口岸通道建设重点项目

积极完善铁路路网：加快推进白阿铁路乌兰浩特-阿尔山段扩能改造。加快推进阿尔山至珠斯花铁路，伊敏至阿尔山铁路。

提能升级航空网络：积极推动实施乌兰浩特机场和阿尔山机场扩能改造工程，积极延伸和拓展国际国内航线，提升机场安全运行保障能力。加快阿尔山五岔沟、扎赉特旗、突泉等通用机场建设并投入运营。季节性开通阿尔山国际航线。

加快推进公路网：推动国道331阿尔山—海拉尔段改造项目，进一步提升两地通达水平，提高城市可进入性和游客、货物通达性。

加强口岸基础设施建设：以跨境旅游合作为突破，继续完善阿尔山口岸公路等基础设施，提升通关能力和便利化水平。推进哈拉哈河水运港口建设。加快推进阿尔山口岸疫情防控设施提升改造工程。

 新建货运界河大桥项目，计划2023年启动实施，力争2025年完工，投资3000万元，项目建成后可专门用于从事货物运输，真正实现客货分离。

 新建跨境空轨项目，计划2023年启动实施，投资2亿元，2024年开工，2025年完工，项目建成后阿尔山口岸可实现大宗货物、集装箱无人运输，进一步提高口岸通货量。

深度融入中蒙俄经济走廊：推动兴安盟、白城、齐齐哈尔三地跨省基础设施互联互通，促进兴白齐区域一体化发展，打造经济协作互动新格局。

**第二节 提升口岸基础设施建设水平**

以跨境通道和口岸建设为重点，加快公路、航空交通基础设施建设，形成外联蒙古国、俄罗斯，内联国内腹地的集疏运体系，建设功能配套、衔接紧密、快速便捷的国际大通道。严格按照《国家口岸查验基础设施建设标准》开展查验基础设施建设，根据发展需求对现有基础设施进行有序改善、统筹利用、升级改造。积极推进产业、物流体系配套基础设施建设。积极推进公路口岸项目建设。积极争取国家和自治区支持建设智能跨境空轨运输项目和推动公路口岸无人驾驶运输，创新跨境运输模式，不断扩容口岸承载能力。积极对接俄蒙，共同推进边境口岸通关能力对等提升。

阿尔山口岸建设重点工程项目

口岸建设：阿尔山电子口岸、口岸国门—界河桥旅游公路（防火通道）工程、中蒙跨境合作农牧业产业化基础设施、中蒙口岸货场及跨境货物通道建设项目、内蒙古东部区农畜产品检验检测中心仪器设备购置项目、阿尔山口岸利用亚洲开发银行贷款、阿尔山物流园区、内蒙古东部区农畜产品检验检测中心维修改造等建设项目。

口岸基础设施建设：阿尔山口岸供水、阿尔山口岸污水处理等工程、阿尔山口岸国门—界河桥旅游道路、阿尔山口岸景区停车场建设项目、阿尔山口岸垃圾处理场、口岸垃圾处理场、口岸污水处理工程。

口岸生态修复工程：积极争取山水林田湖草沙一体化综合治理和亚行贷款资金支持的口岸环境综合治理项目，实施口岸限定区域绿化、花海乐土、哈拉哈河—中蒙界河河流廊道生态保护与修复工程、口岸环境综合治理等项目，推进口岸地区绿化、供水、供热、污水处理等基础设施更新完善，实施哈拉哈河河流廊道湿地修复、河滩地保护等生态修复工程。

阿尔山零碳项目：中广核集团投资5050万元实施阿尔山零碳项目，主要建设内容包括口岸综合项目、景城融合点状降碳改造项目、零碳智慧城市管控平台项目（含绿色建筑）。其中口岸综合项目包含清洁供热、绿电交易、绿色照明、绿色分布式电源、绿色综合能源管理系统。该项目分两期实施，其中，一期项目投资1000万元已于9月份完成，二期项目投资4050万元，力争2023年5月实现开工建设，2023年9月完成建设。

**第三节 全面推进口岸通关便利化建设**

加强科技应用，发挥大数据作用，提升口岸信息技术应用水平与口岸信息化、智能化管理水平。在确保数据安全的基础上，整合汇集海关、边检、外汇、铁路、交通等相关数据，扩展电子口岸大数据平台统计分析功能，实现跨部门、跨行业、跨地区信息共享。加强“单一窗口"建设，集合口岸各应用功能板块，继续拓展国际贸易“单一窗口”标准版功能模块，实现口岸与贸易管理以及供应链的全覆盖。推动国际贸易“单一窗口”与行业监管服务系统对接，为进出口企业提供智慧高效便捷的“一站式”服务。积极推动“智慧海关、智能边境、智享联通”合作倡议，推进与“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”沿线国家之间的信息互换与服务共享，提升证书联网核查便利化水平。推进口岸物流信息电子化，打造现代智能货运新体系。提升口岸查验智能化水平，完善口岸查验功能，积极争取支持建设口岸国际货物转运中心、跨境电商物流中心，扩大国际贸易、跨境电子商务等业务规模，提高通关效率。逐步升级阿尔山口岸智能化水平，推进口岸管理信息化、智能化建设，优化通关流程和作业方式，持续压缩整体通关时间。

智慧口岸建设

阿尔山公路口岸已完成电子口岸“单一窗口”智能卡口建设及内部调试运行任务等工程，软件方面正与满洲里海关进行对接。

智慧口岸需“单一窗口”的进一步建设和完善，依托5G技术、大数据、物联网技术和人工智能技术应用，实现“一次性提交”“跨系统分享”“多部门公用”的建设目标，提供便捷的一站式服务。

 智能口岸综合服务平台：

1.通关一体化平台

2.场站管理系统

3.时效分析系统

4.风险预警大数据平台

5.物流可视化监管平台

**第八章 加强区内外口岸地区协同发展**

**第一节 强化口岸与腹地盟市的协作发展**

以特色类口岸和区域交通节点城市为中心，发挥阿尔山口岸与腹地盟市各自优势，加快口岸与腹地之间产业合作发展。通过物流带贸易、贸易带产业，推动进口资源在口岸和腹地产业园区落地加工，形成“口岸+腹地”的联动发展模式。积极对接自治区中部盟市乃至沿黄生态经济带和东北经济区，规划建设物流集疏运体系和集拼集运中心。积极推进口岸园区及腹地产业链延展，推动饲草等进口资源在口岸园区及腹地落地加工。

**第二节 推动口岸与东北区域的联动发展**

积极主动融入京津冀、东北振兴、西部陆海新通道等国家战略，加快与黑、吉、辽等地区签订合作协议，推进口岸与邻近省份口岸之间的通关协作、物流合作和联动发展，搭建跨区域合作平台，发挥阿尔山口岸地处东北连接欧亚的区位优势，推动口岸和腹地城市有效承接发达地区产业转移，实现与内陆协同发展。积极探索建设中蒙产能合作园，提升口岸矿产资源进口，以进口蒙古国矿产资源的重要通道，服务东北工业基地原材料需求。研究探索开拓阿尔山口岸与天津港、大连港（或营口港）陆海联运通道，提升陆海联运一体化水平。

**第三节 完善开放合作机制**

充分发挥“四位一体”口岸优势，努力构建联通内外、辐射周边、集聚集散、要素融通的开放平台，建立兴安盟与蒙古乔巴山市哈拉哈高勒县合作机制。在中蒙全面战略伙伴关系的框架下，进一步加强政府间的沟通与联络，围绕中蒙俄经济走廊建设形成更多的战略共识和政策契合，全面加强政策、法规、海关、口岸等领域的沟通与合作，完善阿尔山市与蒙古国地方政府、政府部门间合作机制。充分利用自治区人民政府与蒙古国经济发展主管部门“常设协商工作组”会议机制平台，推进双边经贸合作，重大事项提交两国高层会晤解决。积极推进与蒙古国主要城市建立友好地区（城市）关系。推进在毗邻地区设立商务代表处，形成固定的联络机制和渠道，为在蒙、在俄企业提供全程服务。在中蒙海关联合监管合作基础上，进一步推动与“丝绸之路经济带”沿线国家海关信息互通、监管互认、执法互助。通过“阿尔山国际论坛”额度恢复及相关平台建设，加强人文交流，通过“民心相通”项目规划融入“一带一路”建设。依托人民银行呼和浩特中心支行与蒙古国商业银行共建立代理行结算关系及开立金融同业往来账户，有效利用跨境人民币业务在贸易、投融资等方面的政策优势，为中蒙企业和居民、非居民个人提供货物贸易、服务贸易和人民币跨境直接投资等全方位的跨境人民币结算服务。

**第四节 加强与蒙古国人文交流**

搭建行之有效的人文合作机制，提升文化凝聚力。整合两国优势文化资源，拓宽文化合作领域，互建文化产业合作园区，共同打造具有共有特色的国际文化产业品牌。积极落实两国政府间文化交流执行计划，鼓励地方和民间团体开展各种形式的文化艺术交流活动。支持双方商业性演出，增进两国表演艺术交流。深度挖掘中蒙两国共有旅游资源，共同开发建立具有鲜明地域特色、草原丝路特色的跨境旅游体系，进一步加强旅游领域合作，鼓励两国人民通过旅游加强对两国经济、文化、自然风光、历史遗迹及民族传统的相互了解，支持两国旅游业界和旅游机构建立合作关系，为对方在本国进行旅游推广活动提供必要协助，推动双边人员往来，积极参与中蒙文化年活动。进一步深化教育与科技领域的合作，联合培养出更多高素质的复合型文化人才和经贸管理人才。加强和提升民间交往的规模和层次，构建更加和谐多元的社会文化互动平台。办好中蒙绿博会、“一带一路”文旅商品展洽会等活动，深化与蒙古国地方政府在生态保护、文化旅游、医疗教育、等领域交流合作，举办青少年夏令营、艺术表演、语言文化短期培训，开展与蒙古国青少年交流互访活动。双方加强两国非物质文化遗产保护合作机制，在非物质文化遗产联合保护、申报等方面加强协调合作。加强与蒙古国院校和科研机构合作，重点开展饲料营养及疫病防治技术、牧草优选与栽培技术合作。推动在蒙古国建立合作医疗机构。双方将合作开展传染病防控项目，探索建立重大传染病联防联控机制，共同应对非传统安全挑战。加强两国卫生领域合作，支持两国相关医院直接交流合作，在东方医药研究、人才培养等方面加强合作。加强与蒙古国在防沙治沙、沙尘暴和荒漠化防治合作，加强天然草原保护和修复合作，建立预防森林草原火灾合作机制。

**第九章 持续优化口岸营商环境**

**第一节 全面提升口岸营商环境**

严格落实国家更大规模的减税降费政策，建立优化营商环境协作机制，优化流程创新方式，降成本提效率，高质量监管，高品质服务。纵深推进简政放权，全面实施市场准入负面清单制度，清理多头重复审批，取消不必要审批。进一步优化口岸通关流程，深化“提前申报”“两步申报”“两段准入”等改革举措，全面推行电子化监管。提升口岸通关时效，推广应用“作业前置”，探索进口舱单启运前申报或传输方式，海关提前研判运输工具载运货物风险，实施进境前在线审核。引导口岸经营服务企业诚信经营、合理定价、减项并项，推动降低收费，加强行业自律，打造口岸一流营商环境。

**第二节 扩大“单一窗口”功能应用范围**

加快推进“中国（内蒙古）国际贸易单一窗口”功能应用实现“单一窗口”向便利化、智能化、国际化方向发展。按照“应上尽上”原则，推动口岸和国际贸易领域相关业务纳入“单一窗口”，提升无纸化查验效率，实现智慧服务；推进口岸限定区域、海关特殊监管区域视频监控全覆盖，提升可视化监管能力。持续对接银行、保险、民航、铁路、公路、邮政、场站等行业机构，创新“通关+物流”等服务模式。加大进出口企业与相关行业部门对跨境贸易数据平台共享共用力度，加强区域“单一窗口”合作。

口岸智慧服务

集中于前沿口岸技术引进和大数据技术引用，完善阿尔山口岸技术和信息化建设。

 人工智能：智能审图技术，加速集装箱图像的识别，监管目标物更加精准，减少一线监管强度。

 “单一窗口”物联网应用：共享应用通关、物流、金融等贸易全流程数据，

实现口岸治理和科学决策精准化。

国际物流快件检验：射频识别（RFID）技术和深度神经网络应用。

国门安全风险识别：运用大数据平台供应链安全评估模块，大数据海量数据来源和多元分析技术实现风险的精准识别、准确评估、实时预警和有效防控。

**第十章 健全口岸安全防控体系**

**第一节 多部门协同联防联控**

将口岸安全作为“国门”安全的第一道防线，进一步完善口岸公共卫生、公共安全、国门生物安全、反恐维稳、强边固防、处置突发事件等防控体系，确保口岸货物通关畅通、人员出入境安全有序。协同海关、边检等相关部门共同建立健全口岸安全防控体系，筑牢国门防线。推进联合执法联合查验，实现口岸管理部门间信息共享共用和执法互助，共同打击进出口环节违规违法行为。

**第二节 加强疫情防控能力建设**

强化口岸区域疫情联防联控机制，积极构建多层次、全链条、立体化、闭环式防控体系，共同织牢疫情防控网，严防疫情输入。依据口岸功能、通关模式、跨境运输方式、出入境货运量不同的实际，按照“一口岸一方案”要求，完善健全口岸疫情防控方案、预案。口岸管理部门加强组织领导，强化工作责任，组织专班负责口岸疫情防控工作；完善健全疫情防控督导检查机制，加强督导检查队伍建设。海关、边检等联检单位要积极发挥前线哨所监管作用。加强对闭环管理区域内人员的规范化管理，严格遵守疫情防控工作要求和作业要求。口岸经营企业要严格执行属地疫情防控指挥部各项防控要求，切实担负起企业疫情防控主体责任。

**第三节 加强口岸安全防控**

以共建共用为目标，整合边检、海关现有监管设施资源和查验场地，合理划分监管作业区域，按照公路口岸进行监管作业区域场地建设、改造、升级。加强闭环管理物理设施、监控设施和监管制度建设，明确各方责任。整合海关、边检、公安、口岸管理部门以及各作业区和企业的视频监控，实现信息共享。严厉打击走私和夹藏夹带物品的违法活动。口岸周边地区加强边境技防设施建设，严打非法越境活动。加强口岸安全基础设施建设，加大安全管控设施设备升级改造力度。

**第十一章 组织保障机制**

**第一节 强化工作推进机制**

 阿尔山口岸加强规划实施的组织领导，明确“十四五”时期各年度目标、工作重点及推进措施。口岸管理部门充分发挥协作机制，细化分解任务，落实推进责任，定期分析口岸建设与发展出现的新情况和新问题并及时研究解决，确保各项目标任务如期完成。相关职能部门要进一步提高政治站位，充分发挥职能作用，找准定位、主动作为，形成部门联动、合力推进向北开放的工作新格局。

**第二节 加强内外协调机制**

 充分发挥阿尔山口岸管理部门协作机制作用，积极争取国家和自治区口岸管理部门支持，加强与俄蒙口岸工作协调力度，加强口岸与沿海、内陆重点省份口岸协作，提升服务国家战略能力，构建联通内外、贯通陆海联运的国际大通道。

**第三节 加大资金争取力度**

 创新投融资机制，积极争取丝路基金和亚洲基础设施投资银行资金支持，保障口岸基础设施建设投入稳定。积极争取国家和自治区现有政策和资金渠道支持口岸基础设施建设。争取国家和自治区财政资金对口岸地区转移支付的力度。不断完善盟市两级对口岸建设的投资机制及正常增长机制，推动形成政府主导、社会资本广泛参与的口岸建设投融资机制，有效补充口岸建设资金。充分发挥市场配置资源作用，优化整合口岸要素资源，吸引各类资本特别是央企、国企参与口岸基础设施建设和各类平台运营。进一步完善招商引资政策，吸引更多市场主体参与口岸、园区和项目开发。积极引入社会资金参与口岸建设，建立口岸多元投入机制，加大对口岸建设和泛口岸经济发展的资金投入，提升口岸综合承载能力，拓展产业发展专项基金覆盖面，推动口岸特色产业转型升级，形成集聚发展优势。

**第四节 强化政策支持力度**

认真落实好国家和自治区已制定出台的各项扶持政策，切实用足、用好涉及口岸发展的产业、财税、土地、金融和人才等扶持政策。结合口岸发展实际，积极争取国家和自治区对口岸特色产业的扶持，吸引优质资本集聚和发达地区产业转移，促进泛口岸经济加速发展。

**附件1：**

阿尔山口岸问题清单

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 存在的主要问题 | 备注 |
|  | 国际经贸格局发生深刻变化，对内蒙古口岸高质量发展提出新挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势呈现竞争优势重望、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势，全球经济的传统增长动能逐步减弱。特别是新冠肺炎疫情对全球经济的影响，导致世界经济延续低速增长态势。从世界能源格局变化看，能源需求将迸一步放缓，将引发全球能源生产和消费方式的深刻变革，加之俄蒙等毗邻国家能源进出口政策存在不确定性。口岸能源进出口可能面临供应端与消费端的变化，客观上增加了口岸发展的不稳定性与发展难度。 |  |
|  | 资源环境约束趋紧，对内蒙古口岸发展提出更高要求。深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，凸显内蒙古在国家生态文明建设中的重要地位和作用，客观上要求持续加大生态环境保护力度。自治区面临的生态保护红线约束比较大。随着资源环境红线约束增强，水资源、土地资源瓶颈制约加剧。在碳达峰、碳中和的发展背景下，节能减排压力不断加大，推进口岸产业结构多元化发展面临困难。 |  |
|  | 俄蒙不断限制原材料出口，要求本地落地加工。近年来，俄罗斯对未加工木材出口实施配额并提高出口关税税率。2017年12月俄罗斯工贸部对俄远东出口的未加工木材实施配额制并修订出口关税税率，出口配额只发放给建有木材加工厂或出口过木材加工产品的企业。配额外的出口关税税率将分阶段逐步提高，2019年－2021年三年分别提高至40%、60%至80%。蒙古国受战略考虑、自然灾害等因素影响，限制萤石矿、饲草等资源出口。阿日哈沙特口岸以进口萤石为主，但过货量近5年逐年递减，主要是受 |  |
|  | 蒙古国国家资源限制出口影响；额布都格作为饲草进口口岸，由于蒙古国大旱限制饲草出口，口岸进口规模受限。同时蒙古国铁矿石质量不高，蒙古国的矿产资源丰富，当地铁矿石的种类不少于澳大利亚的铁矿石，但蒙古国出口的铁矿石都是初级铁矿石，附加消耗的成本比铁矿石本身的价格还要高很多，且蒙古国国内公路和铁路不够发达，目前总公路里程为6734.4公里，其中仅有3015.6公里是刚性路面，另外有1815公里是铁路，远低于世界平均水平。就目前铁路运力已经很难满足日益增长的中蒙贸易需求，铁矿石的运输也进一步受到限制。另外蒙古国铁矿石出口额比例偏低，供给不足，无法满足国内的市场。 |  |
|  | 蒙古国政策摇摆使得投资环境存在不确定性。沿边经济发展涉及跨境合作，受蒙古国政策和体制影响较大，对中方投资者带来较大的政策风险。蒙古国在矿产资源的勘察、勘探、开采领域设立了诸多制度，根据《投资法》规定，外国国有资产法人在矿业、金融、新闻通讯领域开展经营活动且其持股比例达到33%或以上的，须报主管投资事务的蒙古国外国投资局进行外国投资安全审查。中蒙关系自2014年8月提升为全面战略伙伴关系，中蒙贸易往来频繁，但中国投资者仍面临在蒙投资的诸多风险。蒙古国实行一院制，法律修订频繁，每逢政府换届，都要对上届政府未实施的议案进行重新审议。蒙古国注册公司手续虽相对简单，但退出机制繁琐。蒙古国《竞争法》规定，具有支配地位的商业实体意图通过合并、兼并或收购20%以上普通股或50%以上优先股的方式，改组与其在市场上销售同一产品或合并、兼并了相关商业实体的竞争企业，需要向蒙古国公平竞争和消费者保护局进行经营者集中反垄断审查申报。贸易政策方面，蒙古和俄罗斯签署政府间铁路运输协议，对蒙古国运往俄罗斯的煤炭产品减征66.4％的关税，未来煤炭可以通过俄罗斯运输到海上市场，与直接销往中国北部相比有成本竞争优势。蒙古国税收政策多变，税收环境不稳定，有专门的税法、分类税法，另有一些税法散于外国投资法、矿产法、环境保护法等法律之中。另外，蒙古国还存在执法随意性较强、执法过程人为干预程度较大的问题。蒙古国通关效率低，蒙古国共有40多个口岸，其中仅8个是常年开放的口岸,13个是季节性幵放的口岸，另外受到冬季恶劣天气影响，每年对外开放口岸在春节前后两个月内都处于停工状态。而阿尔山口岸地处蒙古最东方，毗邻东乌旗口岸，辐射蒙古腹地经济弱，三个口岸同质化竞争严重，又处于蒙古国努木尔根寒温带草原生物多样性保护区，矿产资源开发受到限制、人口稀少、交通不便。 |  |

**附件2：**

阿尔山口岸高质量发展目标清单

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 具体指标 | 2022 | 2024 | 2025 | 2027 或 2030 | 属性 |
| 口岸过货量 | 公路口岸过货量（万吨） | / | 5 | 10 | 30 | 预期性 |
| 口岸贸易额 | 进出口贸易额（万元） | / | 1500 | 2000 | 3000 | 预期性 |
| 边民互市贸易 | 互市贸易交易额（万元） | / | 500 | 1000 | 2000 | 预期性 |

**附件3：**

阿尔山口岸基础设施建设项目清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 建设内容和预期效益 | 性质（谋划、 规划、在建） |
| 1 | 阿尔山口岸基础设施改造及通关能力提升项目 | 包括口岸联检区内部场地“白改黑”7.58万平方米，建设物理智能卡口通道共10条、配套建设卡口控制系统1套，以及面向口岸对客运及货运通关车辆完整生命周期管理的核放系统各1套。 | 规划 |
| 2 | 阿尔山口岸生态环境综合治理工程 | 在阿尔山口岸区域内新建供水工程、污水处理站1座、垃圾转运站1座 | 规划 |
| 3 | 阿尔山口岸水发物流园区建设项目 | 新建7200㎡海关监管仓库4座，冷库2000㎡，装修报关大厦、检疫办公楼及园区内部道路 | 规划 |
| 4 | 阿尔山口岸基础设施配套项目 | 项目建设地点位于阿尔山口岸北后庄园区域，主要建设内容包括道路扩建方面，新建园区内部道路约1000米。给水站及配套管网方面，新建设供水站（50t/天）1处，并配套相应管线约1200米。新建供热站及相关配套管网方面，设置蓄热型电锅炉总功率约500KW/h及配套设施，并铺设相应的热力管网约3000米（一供一回）。电力部分方面，在园区内新安装630Kva箱式变电站2座，电缆敷设3200米。景观提升部分方面，园区亮化、绿化等附属工程。 | 规划 |
| 5 | 阿尔山口岸努木尔根界河（二号）大桥建设项目 | 在现有界河桥北侧新建一座长505米、宽12米，桥梁荷载为公路一级的界河桥。 | 谋划 |
| 6 | 阿尔山智慧口岸二期工程 | 建设阿尔山口岸货运通道、努木尔根界河桥（二号桥）智能卡口、视频监控设备，安装货运通道智能卡口系统。配套完善阿尔山边检站、阿尔山海关网络服务器、信号塔等设施设备。新建阿尔山智慧口岸中心，涵盖智慧监控、大数据分析等数字平台，实现口岸智能化管理。 | 谋划 |
| 7 | 阿尔山口岸新建货运通道建设项目 | 在现有口岸公路北侧新建道路3.2 公里，采用三级公路标准，建成后专门用于货物运输。 | 谋划 |
| 8 | 阿尔山中蒙边民互市贸易区升级项目 | 在现有互市贸易区南侧及西侧新建互市贸易大厅1 栋、互市贸易业务申报服务中心1 栋及附属配套设施设备。 | 谋划 |
|  | 阿尔山口岸景区基础设施建设项目 | 占地面积约10公顷，建设包括露营公园，占地面积5000㎡；场地绿化面积20000㎡；硬化面积10000㎡；新建5处公共厕所，每座面积300㎡；景区内新建停车场2000㎡，对口岸景区现有约4500㎡停车场改造成智能生态停车场，新增停车场标识、充电桩等智能化设施设备；门山、敖包、哨所、主席长廊景点4公里游步道系统提升。修建一条长3.5公里，宽6米旅游公路，修建道路围栏及监控等配套设施；并对原有4公里内部道路增设旅游标识。 | 谋划 |
|  | 天池镇哈拉哈生态园旅游餐饮一体化项目 | 将哈拉哈生态园聚光集热大棚改建为红色旅游餐厅（2600㎡），包括后厨及储存区（400㎡）、餐共享大厅（1670㎡）、贵宾接待区（410㎡）；将将现有八座大棚进行外立面修复及改造，并对内部进行优化设计以满足游客采摘需求；完善基础设施配套，包括修复道路、停车场、导引牌等。 | 谋划 |
|  | 阿尔山口岸蒙古风情园建设项目 | 主要建设餐饮区、蒙古风情售卖区、特色生态采摘区、生态停车场、房车营地、无动力活动区、花海观景区、休闲垂钓区等12大功能区域。 | 谋划 |
|  | 阿尔山口岸海关指定监管场所建设项目 | 在阿尔山口岸新建进境粮食、肉类、冰鲜水产品、饲草海关监管场所，包括智能卡口、隔离围网、熏蒸库、冷库、仓库、工作用房、隔离场等，配套视频监控、检验检疫设备等。 | 谋划 |
|  | 中蒙“两山”（阿尔山-乔巴山）铁路 | 中蒙“两山”铁路是连接中国内蒙古阿尔山市至蒙古国东方省乔巴山市的国际铁路，建成后将形成珲春-长春-乌兰浩特-阿尔山-乔巴山市-俄罗斯赤塔，最后与俄罗斯远东铁路相连的一条新欧亚大陆路桥。2016年11月，“两山”铁路的后方通道白阿铁路、长白铁路如期转线贯通。目前“两山”铁路的开工建设日期尚未确定。重点合作领域：提升三方铁路和公路运输潜力，包括推进既有铁路现代化和新建铁路公路项目；在跨境运输领域协商制定规则，提供良好的技术和关税条件，促进国际通关、换装、多式联运整体衔接，推进国际联运信息交换，为包括初步信息在内的铁路货运数据预先交换创造条件；发展中蒙俄定期国际集装箱运输班列，建设一批交通物流枢纽。 | 规划 |
|  | 完善口岸通道建设重点项目 | 积极完善铁路路网：加快推进白阿铁路乌兰浩特-阿尔山段扩能改造。提能升级航空网络：积极推动实施乌兰浩特机场和阿尔山机场扩能改造工程，积极延伸和拓展国际国内航线，提升机场安全运行保障能力。加快阿尔山五岔沟、扎赉特旗、突泉等通用机场建设并投入运营。季节性开通阿尔山国际航线。加快推进公路网：推动国道331阿尔山—海拉尔段改造项目，进一步提升两地通达水平，提高城市可进入性和游客、货物通达性。加强口岸基础设施建设：以跨境旅游合作为突破，继续完善阿尔山口岸公路等基础设施，提升通关能力和便利化水平。推进哈拉哈河水运港口建设。加快推进阿尔山口岸疫情防控设施提升改造工程。新建货运界河大桥项目，计划2023年启动实施，力争2025年完工，投资3000万元，项目建成后可专门用于从事货物运输，真正实现客货分离。新建跨境空轨项目，计划2023年启动实施，投资2亿元，2024年开工，2025年完工，项目建成后阿尔山口岸可实现大宗货物、集装箱无人运输，进一步提高口岸通货量。深度融入中蒙俄经济走廊：推动兴安盟、白城、齐齐哈尔三地跨省基础设施互联互通，促进兴白齐区域一体化发展，打造经济协作互动新格局。 | 谋划 |
|  | 阿尔山口岸建设重点工程项目 | 口岸建设：阿尔山电子口岸、阿尔山口岸保税仓库建设、口岸国门—界河桥旅游公路（防火通道）工程、中蒙跨境合作农牧业产业化基础设施、中蒙口岸货场及跨境货物通道建设项目、内蒙古东部区农畜产品检验检测中心仪器设备购置项目、阿尔山口岸利用亚洲开发银行贷款、阿尔山物流园区、内蒙古东部区农畜产品检验检测中心维修改造等建设项目。口岸基础设施建设：阿尔山口岸供水、阿尔山口岸污水处理等工程、阿尔山口岸国门—界河桥旅游道路、阿尔山口岸景区停车场建设项目、阿尔山口岸垃圾处理场、口岸垃圾处理场、口岸污水处理工程。口岸生态修复工程：积极争取山水林田湖草沙一体化综合治理和亚行贷款资金支持的口岸环境综合治理项目，实施口岸限定区域绿化、花海乐土、哈拉哈河—中蒙界河河流廊道生态保护与修复工程、口岸环境综合治理等项目，推进口岸地区绿化、供水、供热、污水处理等基础设施更新完善，实施哈拉哈河河流廊道湿地修复、河滩地保护等生态修复工程。阿尔山零碳项目：中广核集团投资5050万元实施阿尔山零碳项目，主要建设内容包括口岸综合项目、景城融合点状降碳改造项目、零碳智慧城市管控平台项目（含绿色建筑）。其中口岸综合项目包含清洁供热、绿电交易、绿色照明、绿色分布式电源、绿色综合能源管理系统。该项目分两期实施，其中，一期项目投资1000万元已于9月份完成，二期项目投资4050万元，力争2023年5月实现开工建设，2023年9月完成建设。 | 谋划 |
|  | 智慧口岸建设 | 智能口岸综合服务平台：1.通关一体化平台2.场站管理系统3.时效分析系统4.风险预警大数据平台5.物流可视化监管平台 | 谋划 |
|  | 口岸智慧服务 | 人工智能：智能审图技术，加速集装箱图像的识别，监管目标物更加精准，减少一线监管强度。“单一窗口”物联网应用：共享应用通关、物流、金融等贸易全流程数据，实现口岸治理和科学决策精准化。国际物流快件检验：射频识别（RFID）技术和深度神经网络应用。国门安全风险识别：运用大数据平台供应链安全评估模块，大数据海量数据来源和多元分析技术实现风险的精准识别、准确评估、实时预警和有效防控。 | 谋划 |

**附件4：**

阿尔山口岸产业发展项目清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 建设内容和预期效益 | 性质（谋划、 规划、在建） |
| 1 | 阿尔山水发农旅公司铁矿石项目 | 阿尔山水发农旅公司已与蒙古国-温都尔公司签署了距阿尔山-松贝尔口岸7公里的一处矿场铁矿石进口合同。该矿场运距短，运输成本低，预计有1亿吨的储量。铁矿石开采、运输合同签订后，将为乌兰浩特钢铁厂提供高品位矿粉，逐步改变乌兰浩特钢铁厂“两头在外”的局面，使蒙古铁矿成为兴安盟工业产业链上的重要一环。 | 谋划 |
| 2 | 阿尔山口岸水发物流园项目 | 项目占地350706.91平方米（526亩），规划总建筑面积80686平方米。建设内容包括进出口仓储物流服务设施、进出口商业服务设施、进出口金融服务设施和其他公共服务设施等四大类基础设施。 | 规划 |
| 3 | 阿尔山口岸智能空轨跨境项目 | 8公里智能空轨集疏运系统，总投资2.5亿元。智能空轨集疏运系统（以下简称空轨系统）是一套智能、高效、安全、节能、环保的空中货物运输系统。该系统通过空中轨道，实现了集装箱在各集散中心之间的互联互通，完成物流站场和物流园区等之间的顺畅转运，满足无缝化衔接的需求。该系统无人驾驶、远程控制、智能运行，为集装箱提供了一种高效转运、精准分配的系统解决方案。 | 谋划 |
| 4 | 边境跨境旅游项目 | 水发农旅公司借助阿尔山旅游传统优势，走差异化经营模式，将哈拉哈河漂流、口岸风情园、七彩草原等景点整合成境内外精品旅游线路，聘请专业团队对口岸国门及蒙古国境内七彩草原、贝尔湖等景区进行整体规划，打造特色跨境游路线，并持续改进乌鸦山七彩草原度假村、贝尔湖度假村等，持续增加接待能力。积极发展与蒙古国马克公司、阿勒泰公司、吉斯特温都尔公司，以及澳大利亚诺亚贸易公司的跨境农牧业和跨境旅游合作项目。阿尔山旅游综合服务项目建设，打造旅游综合服务体，推进旅游高端化发展，丰富旅游业态，融入阿尔山全域旅游。实施龙头企业培育工程，以大兴安岭阿尔山旅游公司为龙头，有效整合资源。加快推进中蒙跨境旅游合作区建设，形成“全域景区”格局。完善政府搭台、企业运作开通的ATA单证册、落地签证等政策，建设中蒙边境跨境旅游合作区，打造特色跨境旅游路线。加快口岸三角山、白狼太阳谷、白狼奥伦布坎、好森沟、白狼镇林俗村、鹿村等景区建设，推动银江沟旅游度假区开发进度。加快推动口岸景区提质升级，加快4A级景区创建进程，将口岸景区建成融合国门打卡、爱国主义教育、特色购物、休闲度假等功能的生态型精品化旅游区。加强基础设施建设项目，构建便利交通网络，完善A级旅游厕所建设，完善游客集散中心服务功能等。 | 规划 |
| 5 | 进出口贸易类型及发展 | 阿尔山口岸主要货物类型为矿产、建材等。进口货物为铁矿砂，出口货物为拖拉机，铲车，磁选机组，铁板，PVC管材等建材。阿尔山水发农旅公司已与蒙古国-温都尔公司签署20万吨铁矿石进口合同。开关后将全力进口铁矿石等货物，最大程度的增加进口货物量，完成年矿石进口量达30万吨以上，计划实现进口业务年收入2亿元，净利润1.01亿元。 | 在建 |
| 6 | 开放平台项目 | 续建中蒙阿尔山边民互市贸易区项目，项目总投资2500万元，预计2023年建成并投入运营，项目建成后，近期可实现1亿元交易额，可为边民实现年增收1.5万元/户，远期交易额可达3-5亿元。阿尔山市中蒙边民互市贸易区购物中心改造项目。 | 在建 |
| 7 | 跨境合作重点项目 | 加快推进中蒙跨境旅游合作区建设，完善境外旅游设施，增加境外旅游线路，丰富境外旅游产品。与蒙古国东方省合作开发跨境旅游产品，打造蒙古族草原文化、户外运动、生态旅游的跨境休闲旅游产品，形成串联边境商贸小镇的旅游环线。建设口岸景区，2023年完成口岸景区初期建设目标，完成投资2660万元。继续研究增加旅游产品，计划在阿尔山口岸增设哈拉哈帐篷客、口岸野外垂钓园、骏马乐园等，预计投资1000万元。强化中蒙跨境农牧业产业化合作，实施中蒙跨境合作农牧业基础设施项目，继续实施跨境耕种，2023—2025年计划流转蒙古国土地50万亩。实现产值约3亿元。 | 在建 |
| 8 | 物流园区重点项目 | 推动两伊铁路—阿尔山口岸国际物流园区连接项目，该项目计划投资1亿元，将两伊铁路（伊敏—伊尔施）与阿尔山口岸国际物流园区相连接，铁路里程约8公里，力争2023年启动实施，2025年完成建设。项目建成后，将进一步提升口岸国际物流园区通货贸易水平，对下一步打造建设阿尔山—乔巴山铁路具有推动作用。续建阿尔山水发物流园区项目，预计2025年完工，项目建成后预计3年内可年实现产值10亿余元，最高可实现年产值24亿元，带动地方就业人员200余人。引入大型国际物流企业，力争2023年实现引进，2024—2025年建设并投入运营，投产后实现年产值5亿元。 | 谋划 |