

# 兴安盟物流业发展规划

## (2021-2025)

兴安盟发展和改革委员会

2021年11月

目录

<b>第一章 规划背景</b> .....	<b>1</b>
第一节 发展基础条件.....	2
第二节 发展机遇.....	13
第三节 发展挑战.....	15
第四节 规划范围、年限及依据.....	19
<b>第二章 总体战略</b> .....	<b>21</b>
第一节 指导思想.....	21
第二节 基本原则.....	21
第三节 发展定位及目标.....	23
第四节 物流总需求预测.....	27
<b>第三章 空间布局</b> .....	<b>29</b>
第一节 战略布局.....	29
第二节 总体布局.....	31
第三节 物流设施布局.....	34
第四节 物流通道布局.....	36
<b>第四章 构建完善的物流体系</b> .....	<b>40</b>
第一节 构建外畅达内高效的物流通道.....	40
第二节 高标准建设陆港型自治区级物流枢纽.....	47
第三节 推进空港物流园区规模化建设.....	54
第四节 高质量发展建设阿尔山口岸.....	56
第五节 推进旗县镇/苏木物流标准化建设.....	61

---

<b>第五章 提高物流运营服务效能</b> .....	<b>64</b>
第一节 加大物流主体扶持力度.....	65
第二节 建设公共信息大数据平台.....	66
第三节 推进绿色智慧物流建设.....	68
第四节 发展电商快递物流.....	73
第五节 构建完整的应急物流保障系统.....	75
第六节 提高多式联运物流组织水平.....	77
<b>第六章 积极融入国家物流网络体系</b> .....	<b>79</b>
第一节 推进农畜产品嵌入国家物流枢纽服务系统.....	79
第二节 孵化生产服务型高等级物流枢纽.....	83
第三节 培育高等级骨干冷链物流枢纽.....	86
<b>第七章 实施保障措施</b> .....	<b>89</b>
第一节 政策保障.....	89
第二节 组织保障.....	91
第三节 资金保障.....	92
第四节 用地保障.....	94
第五节 基础保障.....	96

## 第一章 规划背景

党的十九大报告提出高质量发展战略，质量变革、效率变革、动力变革成为高质量发展的基本路径，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。尤其新冠疫情后，物流业支撑经济社会发展的基础性、战略性、先导性作用更加凸显。一个城市的经济社会发展需要依托完整的物流体系功能来实现，物流业承担着城市内部和城市之间物流运行组织功能，更承担着国内和国际之间物流网络衔接功能。物流业发展格局正发生产业地位、产业模式、产业生态、产业技术和产业质量等方面的一系列变革。

“十三五”期间，兴安盟发展态势总体良好。经济发展基础不断夯实、生态优势持续巩固提升、产业升级取得重大突破，商贸物流业增势强劲，经济社会发展取得显著成绩。同时，兴安盟发展还存在不少突出短板、面临诸多风险挑战。物流业支撑经济社会发展基础性、战略性、先导性作用尚未有效凸显，现有的交通枢纽和物流体系尚未承载和发挥兴安盟产业优势。

“十四五”期间，兴安盟全面深入贯彻落实习近平总书记关于内蒙古工作的重要讲话、指示、批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展理念，深入落实“两个屏障”“两个基地”和“一

个桥头堡”的战略定位。在服务融入以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局下，加快构建现代产业体系，完善物流基础设施和体系，强化物流业与经济社会深度融合。

《国家物流枢纽布局和建设规划》（发改经贸[2018]1886号）、《国家物流枢纽网络建设实施方案（2019-2020年）》（发改经贸[2019]578号）、《国家物流枢纽网络建设实施方案（2021-2025）》（发改经贸[2021]725号）及《内蒙古自治区物流枢纽布局和建设规划》（内发改经贸字[2021]227号）等文件的出台为推动国家物流枢纽建设、大幅提高物流组织效率和综合服务能力、强化物流网络规模经济效应、降低社会物流成本、经济社会高质量发展以及构建“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系提供了有利支撑。《内蒙古自治区物流枢纽布局和建设规划》确定了陆港型、空港型、生产服务型、商贸服务型和陆上边境口岸5种类型自治区级物流枢纽。其中，乌兰浩特市被确定为自治区级陆港型物流枢纽承载区域，这为兴安盟物流业发展提供了良好契机。

## 第一节 发展基础条件

### 一、发展成就

“十三五”时期，兴安盟委行署全面落实党中央、国务院和自治区党委、政府决策部署，坚决贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，有

力有序化解发展不平衡不充分的矛盾问题，努力打好“三大攻坚战”，着力推进“五区”建设，经济社会发展取得显著成绩。

### **（一）经济发展基础不断夯实**

“十三五”期间地区生产总值年均增长 5.6%；人均地区生产总值达到 34290 元，比“十二五”期末提高 27%；全盟一般公共预算收入从 2016 年的 26.66 亿元增加到 2020 年的 50.28 亿元，增长 1.88 倍，年均增长 13.5%，综合财力历史性突破 300 亿元；五年累计完成固定资产投资 1515 亿元。全区第一条跨省区快速铁路乌兰浩特至长春快速铁路建成通车，兴安革命老区迈入了动车时代，全盟铁路总里程突破 700 公里。通航城市达到 26 个、运营航线 22 条，旅客吞吐量突破 80 万人次。省际通道乌兰浩特至新林北段高速改造完成，高等级公路里程达到 1902 公里。全区投资规模最大的水利项目引绰济辽工程进入全面施工阶段，绰勒水库下游灌区骨干工程顺利完工。供电网络主架构由 220 千伏跃升为 500 千伏，汇聚新能源和保障供电的能力全面提升。信息网络提速降费，4G 通讯网络及宽带覆盖率分别达到 93%和 83%，5G 建设全面铺开。

### **（二）产业升级取得重大突破**

以“两米、两牛、旅游”为突破口，全力构建十大重点产业链，产业发展水平和竞争力不断提升。农牧业现代化硕果累累，粮食产量实现“十一连增”，扎赉特旗成功创建全区首家国家级现代农业产业园，科右前旗被认定为国家级农

业绿色发展先行区，突泉县获批国家农村产业融合发展示范园；成功举办“2020 国际大米品牌大会”，“兴安盟大米”品牌估值跻身全国百强农产品区域品牌第 12 位。肉牛产业实现了全产业链突破，“兴安盟牛肉”荣获中国品牌农业神农奖。玉米精深加工破题起步，奶业振兴迈出坚实步伐。“工业再造兴安”稳步推进，烟草、钢铁等传统产业经过改造焕发新生机，煤制化肥项目建成投产，节能环保、风电光伏、高端装备、蒙中医药等战略性新兴产业蓬勃发展。服务业扩能升级，集中打造“巍巍大兴安、梦幻阿尔山”旅游品牌，阿尔山景区摘得国家 5A 级景区和世界地质公园两项桂冠，天骄天骏、中影影视基地、枫情马镇等特色景区投入运营，旅游业发展持续升温。淘宝、京东等电商平台与兴安盟深度合作，电子商务实现全覆盖。万达广场、欧亚购物中心、东北亚义乌国际商贸城等大型商业综合体投入运营，商贸流通业增势强劲。

### （三）改革开放迈出坚实步伐

深化“放管服”改革，把优化营商环境作为经济体制改革的重中之重，建立联审联批、会商会审机制，审批服务事项办理时限平均压缩 40%。推进商事制度改革，工商登记前置审批事项压减 86%。深入落实减税降费政策，重点领域市场秩序整顿取得明显成效，市场主体数量增长 33.5%。稳步推进农村牧区改革，土地承包经营权确权登记颁证率达到 99.7%。阿尔山口岸设施进一步完善，成功举办阿尔山国际论坛、中蒙绿博会，对外开放步伐不断加快。积极推进“兴

白齐呼跨省生态经济合作区”及“乌阿海满旅游一体化”发展。组织和承办“五湖四海兴安人”、“中国青年企业家协会走进兴安”活动和首届校友经济（阿尔山）论坛，一大批知名企业和项目落地兴安。

“十三五”是兴安盟发展史上具有里程碑意义的五年，是人民群众获得感满意度最高的五年，兴安盟摆脱了贫困桎梏，建成了小康社会，站上了发展新起点，进入了历史新阶段，为“十四五”开启现代化兴安建设新征程奠定了坚实基础。

## 二、面临形势

当前和今后一个时期，兴安盟发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。兴安盟必须准确把握新发展阶段的新机遇新挑战，善于识变应变求变，做到顺时应势和因势利导，为“十四五”发展创造有利的保障条件。

### （一）绿色低碳产业发展前景良好

随着一系列重大国家战略的深入实施，兴安盟拥有多重叠加的发展机遇，具备更好推动以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展的多方面有利条件。自治区布局东部盟市要放大和发挥绿色生态优势推动高质量发展，把保护好大草原、大森林、大河湖、大湿地作为主要任务，构建以生态农牧业、生态旅游业为支柱的绿色产业体系，要求兴安盟探索新能源综合利用模式、打造“绿水青山就是金山银山”理论实践创新示范区、建设优质绿色农畜产品生产加工输出基地、建成

国内享有盛誉的旅游目的地。这些政策机遇为兴安盟构建绿色低碳产业体系创造了巨大发展空间。

## （二）未来发展面临挑战风险较多

兴安盟发展还存在不少突出短板、面临诸多风险挑战。兴安盟综合发展水平还不适应新发展阶段要求，基础设施瓶颈突出，公共服务欠账较多，民生保障存在短板，社会治理还有弱项，营商环境亟待改善，科技创新能力不足，稳定支撑经济发展的支柱产业尚未形成，全面推进现代化建设任务任重道远。全盟上下必须着眼“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，保持战略定力，树立底线思维，把握发展规律，从实际出发创造性开展工作，抓住重要战略机遇期，奋力开创发展新局面。

## 三、区位优势

兴安盟位于内蒙古自治区东部，东接东三省、南联京津冀、西通呼包鄂榆、北临蒙古国，是典型的枢纽型十字发展轴格局，区位条件得天独厚，如何将区位优势转化成区域竞争力，实现兴安盟物流业跨越式发展，需要从以下几个区位优势展望。

### （一）向北开放的桥头堡

兴安盟是我国陆上、空中通往蒙古国、俄罗斯及东欧诸国的重要桥梁，是国家向北开放的桥头堡，是我国发展国际贸易往来的重要依托，兴安盟的阿尔山口岸-乌兰浩特是对蒙合作开放的重要通道，是联合国开发计划署重点规划的第

四条欧亚大陆桥的重要节点（莫斯科-乔巴山-阿尔山口岸-乌兰浩特-长春-珲春）。

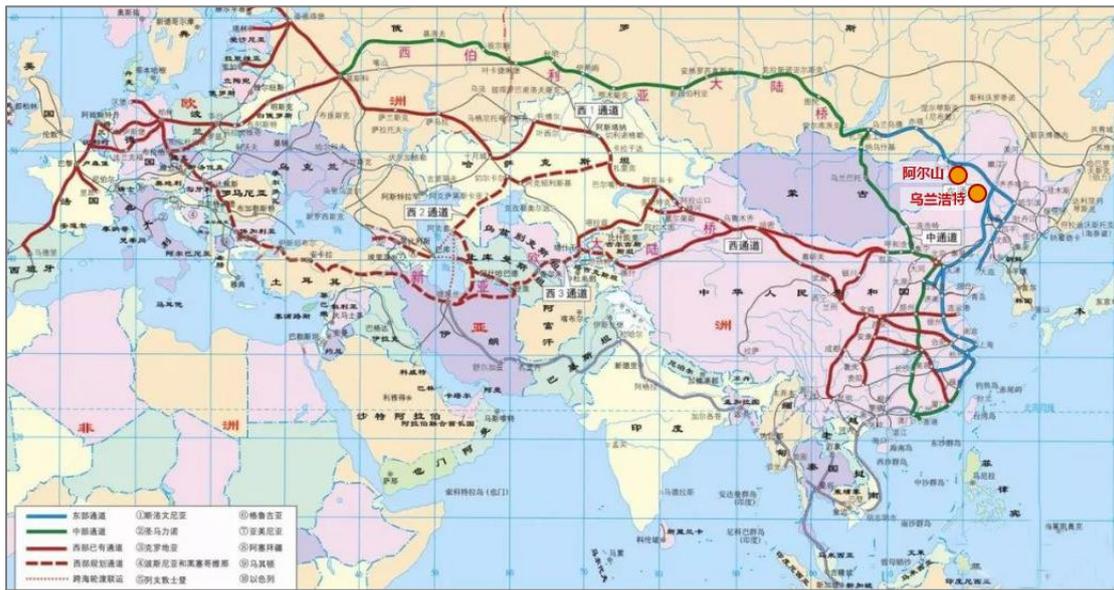


图 1-1 亚欧大陆桥示意图



图 1-2 四条欧亚大陆桥示意图

## （二）向南服务京津冀地区

区位上兴安盟靠近京津冀地区。在物流通道联系上《内蒙古自治区物流枢纽布局和建设规划》提出自治区物流通道总体布局，打造三横六纵物流骨干通道网络，兴安盟位于内





图 1-4 兴安盟与东三省位置联系图

#### (四) 向西联系呼包鄂榆城市群

兴安盟向西可通过铁路、公路和航空联系呼包鄂榆城市群，形成连接呼和浩特、包头、鄂尔多斯、榆林各个城市的货运通道。另外，兴安盟可以依托呼包鄂榆发展轴，融入沿黄生态文化经济带，实现与沿线城市的业务往来。



图 1-5 兴安盟与呼包鄂榆城市群位置图

#### 四、产业优势

兴安盟的产业发展始终遵循国家对内蒙古两个屏障、两个基地、一个桥头堡的战略要求，落实建设好祖国北疆安全稳定屏障、北方重要生态安全屏障、国家重要能源和战略资源基地以及国家农畜产品生产基地，发展阿尔山口岸经济以一产带动二产，扩大三产为经济发展主线。如今兴安盟“两米两牛”已经形成品牌优势，清洁能源储量国内前三，阿尔山旅游、水资源已经具备较高知名度，产业特色鲜明，品牌效应明显。

##### （一）农牧业特色鲜明

兴安盟地处大兴安岭中段，连接松嫩平原，优质的泉水、肥沃的土地、纯净的空气和充足的光照构成了兴安盟良好的

生态环境，寒地黑土、天然山泉水赋予了兴安盟大米非凡的品质和天然的醇香，使兴安盟有能力成为举世公认的“旱地水稻”黄金产区，如今的兴安盟大米已然在中国各地及国际上“小荷露角”，其大米品牌产品已远销京津冀、长三角、珠三角等地区。

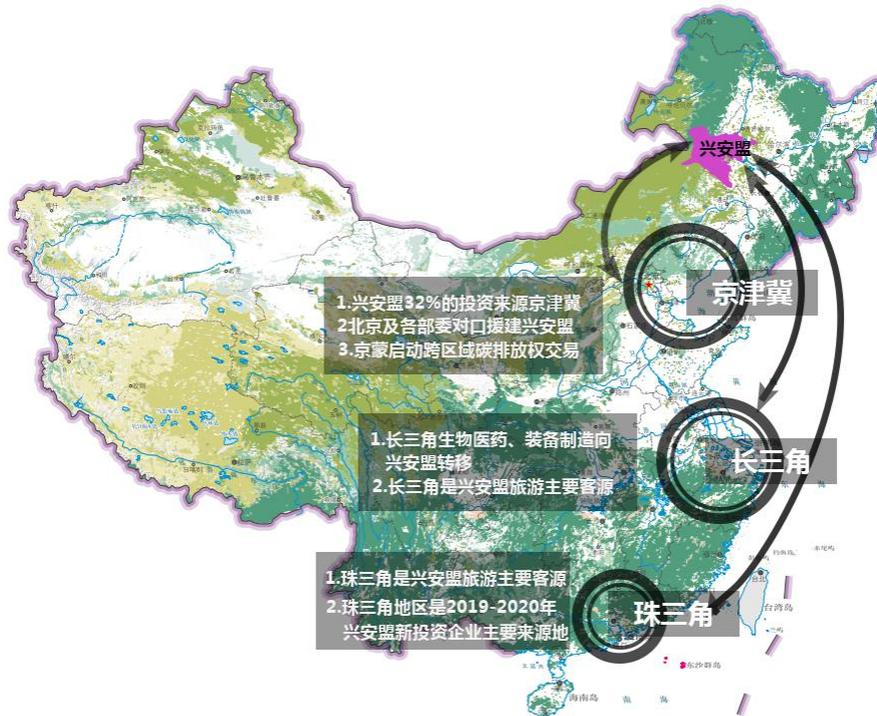


图 1-6 兴安盟与三大经济圈联系图

## (二) 清洁能源优势突出

兴安盟依托丰富的风能资源和良好的电力基础设施，紧紧抓住国家支持风电发展的利好政策，积极谋划风电项目，国内知名能源企业龙源、华能、京能、大唐、深能、内蒙国电、蒙能等相继入驻兴安盟，使兴安盟在竞争激烈的风电市场中掌握主动，优势尽显，风电投资和发电装机容量迅速增长。

### （三）口岸经济潜力巨大

阿尔山口岸是我国对蒙开放的五个国际口岸之一，是中国图们江区域合作开发规划的中蒙大通道的关键节点，是国家东北振兴规划确定的向蒙俄开放的重要通道，是联合国开发计划署规划的新欧亚大陆桥的桥头堡，是长吉图开发开放先导区的关键一环，是兴安盟的北大门和向北开放的唯一出口，是内蒙古自治区 19 个对外开放口岸中唯一一个具备铁路、公路、航空和水路“四位一体”条件和优势的口岸，集跨境旅游、边境互市贸易、兴边富民等功能为一体，也是蒙古国与东北地区货物流通的重要通道，互市贸易发展潜力巨大。



图 1-7 阿尔山口岸位置图

## 第二节 发展机遇

国家一带一路倡议、国内国际双循环发展战略、国家粮食安全保障、中蒙俄经济走廊建设以及自治区打造物流枢纽的战略，为促进兴安盟加快创新步伐、推动传统产业提质增效和培育发展战略新兴产业提供了新机遇，为兴安盟物流业发展奠定基础。

### 一、国家倡议一带一路的机遇

“一带一路”建设的深入推进，进一步深化沿线国家的经贸合作，增加我国西向国际物流发展规模。实施陆海统筹，建立中欧通道铁路运输、口岸通关协调机制，将加快互联互通、大通关和国际物流大通道形成，构筑东中西部联动发展新模式。“一带一路”建设将涉及铁路、公路、航空、商贸物流、能源、电信等多个行业，兴安盟作为中俄蒙经济走廊上重要节点，迎来物流发展的新机遇。

### 二、国内国际双循环的机遇

“双循环”新发展格局将推动建立更加顺畅的物流与供应链体系。从国内循环看，生产端要进一步营造低成本、高效率的物流环境，促进物流业、制造业深度融合，为优化产业组织模式，增强区域优势和产业竞争力提供有力支撑；从国外循环看，国际物流供应链是支撑产业国际合作，实现全球资源要素优化配置和顺畅流通的动脉系统，是保障产业链、供应链安全稳定，提升国家竞争力的重要支撑。

### 三、国家保障粮食安全的机遇

内蒙古以生态优先、绿色发展为导向，不断推动粮食高质量发展，已基本形成辐射全国的“大粮食”“大流通”“大市场”发展格局。内蒙古在粮食生产、仓储物流、粮食加工、粮食购销、应急能力、综合保障能力等方面的探索成效显著，为国家粮食安全贡献了坚实的内蒙古力量，对国家粮食安全的贡献不断凸显，真正成为国家的“粮仓”“肉库”“奶罐”。

### 四、建设中蒙俄经济走廊的机遇

中蒙俄经济走廊建设，将加快形成辐射蒙俄欧的全国重要特色物流产业集聚区形成。俄蒙的机电、小型机械、家用电器等产品短缺，需要大量从中国内蒙古进口。兴安盟具备“通道+枢纽+加工”的产业集聚区优势，正加快打造有色金属生产加工和现代装备制造等新型产业基地，将带动出口俄蒙欧热销轻工产品、电子产品生产企业落户，发展外贸特色产业物流，得到相应政策、资金支持，为兴安盟发展制造业提供基础保障。

### 五、自治区打造物流枢纽的机遇

2021年3月，内蒙古自治区发展和改革委员会、交通运输厅印发了《内蒙古自治区物流枢纽布局和建设规划》（内发改经贸字[2021]227号）。规划中确定了陆港型、空港型、生产服务型、商贸服务型和陆上边境口岸5种类型自治区级物流枢纽。其中，乌兰浩特市被确定为自治区级陆港型物流枢纽承载区域，这为兴安盟物流业发展提供了良好契机。

### 第三节 发展挑战

#### 一、人口流出严重、城市化率低、城市规模小

七普兴安盟常住人口与 2010 年六普人口相比，人口总量减少 19.6 万人，减少 12.17%，年平均增长率为 -1.29%。兴安盟人口流失比较严重。

兴安盟中心城和次中心城的人口集中度太低，科右前旗、科右中旗、突泉县人口比重分别为 20%、14%、15%，城市规模小，难以形成产业规模；兴安盟城市化率为内蒙古盟市最低，仅为 53.2%，全盟城镇与中心城乌兰浩特市的联系除行政联系外，主要的医疗、教育、经济联系并不紧密，乌兰浩特、科右前旗主要联系城市为白城和长春，科右中旗主要联系城市是通辽，主要联系城市为齐齐哈尔、哈尔滨，作为中心城的乌兰浩特市缺少强中心的交通基础设施和公共服务设施，导致产业难以形成规模凝聚力。

人口大量流失、城镇化率低，一方面影响产业发展，导致物流行业成本上升，另一方面会降低城市对消费型生活资料的需求，进而影响物流行业规模化发展。

#### 二、物流体系不完整、物流产业发展缓慢

##### 1、缺少航空物流运输

乌兰浩特市是蒙东地区重要的物流节点城市和物流基地，依托蒙东和中蒙俄等地区，以航空快运、电商、冷链、旅游贸易口岸等高端定制化物流以及小商品、农畜产品、高端羊绒、高端装备等货物为物流对象，空港物流园有巨大的

市场，目前的问题是兴安盟物流体系不完整，缺少空港物流园，使得以上产业没有形成航空产业链。

## 2、缺少黑货物流枢纽

我国是世界主要矿产资源第一消费大国，大量重要矿产品需要进口，蒙古矿产品出口占出口总额的 58%。兴安盟毗邻蒙古，是矿产等资源的重要转运节点。2020 年兴安盟采选业规模以上企业实现产值 23.5 亿元，重点企业有牯牛海庆业煤炭、埃玛矿业等。铁路作为大宗黑货运输的主要运输途径，部分物流园区缺少铁路黑货装卸点，难以完成装卸搬运作业，并且供热企业煤炭到达集中，卸货能力不足造成压车严重等问题。

## 3、货物运力运营模式原始松散

兴安盟现有货物营运车辆 18089 辆，其中个体经营车辆 11832 辆，占总量 65.4%；无第三方物流业务的企业 299 家，拥有挂靠车辆 6165 辆，占总量 34.1%；有第三方物流企业 4 家，拥有车辆 92 辆，占总量 0.5%。整体货运运力没有形成规模化、公司化运营模式，运输资源基本都处于原始、松散的个体经营状态，导致运输物流企业发展明显滞后于其它盟市。兴安盟虽然拥有国际口岸，但国际道路运输企业还是空白为零，兴安盟危险品货物运输企业也只有 2 家。规模小，抵御风险能力弱，专业化程度低等问题已严重制约了兴安盟运输物流业发展。

## 4、缺少冷链物流运输

本地精深加工能力弱、冷链运输环节薄弱，导致活体外运较多，并且，大型牲畜屠宰加工厂缺乏与大城市、大超市建立长期稳定产销供应关系，造成本地活体外运较多，导致利润较低。

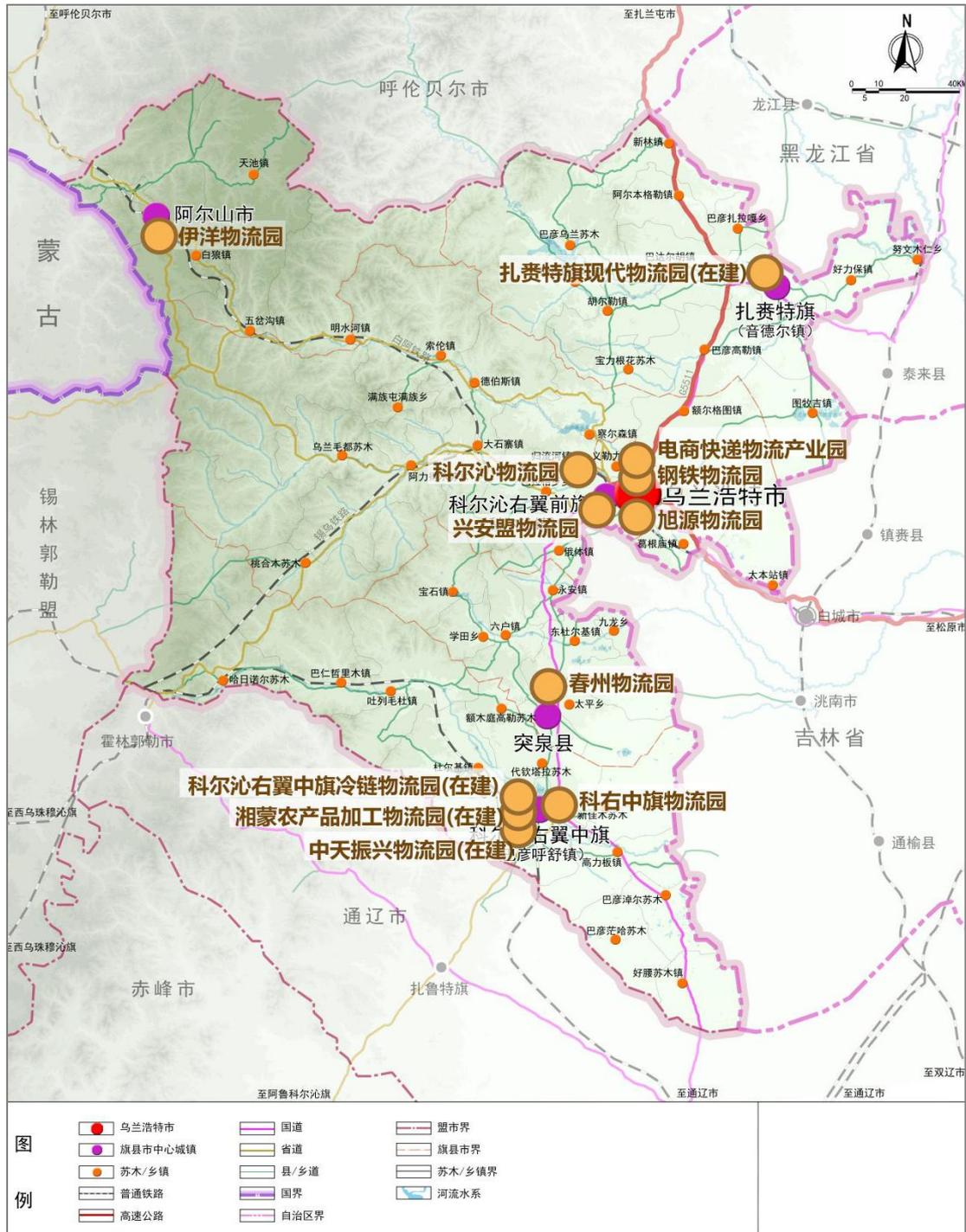


图 1-8 兴安盟现状/在建物流园分布图

### 三、快速化交通基础设施缺失

兴安盟地处中蒙俄边境地区，南北通道白城至阿尔山缺少高速公路、东西通道缺少连接国网的高速铁路，造成兴安盟在开放格局中形成“东强西弱”的局势。拥有两大民用机场，但是空运发展缓慢，通航线路和城市较少，机场货物物流周转量在全国排名靠后。

兴安盟处在“蒙东通道”、“东西通道”、“延边通道”横向综合运输通道、“中蒙俄通道”纵向综合运输通道节点，具有良好的地理优势，但是兴安盟与各地交通联系方式单一，并且与很多城市缺少直接的联系线路，整体交通条件仍然处于区域末梢，并且，铁路、公路与航空一体化发展的协调局面有待加强。

### 四、周边城市物流发展迅速

兴安盟周边城市白城、通辽、满洲里和齐齐哈尔物流业发展迅速，与兴安盟物流业发展存在竞争关系，在协同发展的同时也是不可小觑的挑战。

白城位于吉林、黑龙江、内蒙古三省（区）结合部，区位优势在物流领域逐步显现，并且，物流配送企业已经拥有一定规模；通辽市工业园区、非资源产业、煤炭和木板等有区域代表性产业发展迅速；满洲里口岸业务管辖范围广阔，承担着中俄贸易 65%以上的陆路运输任务，对外贸易占内蒙古自治区对俄进出口贸易 80%以上，占全国与周边国家边境贸易的 13%；齐齐哈尔形成了以机械、冶金、化工和食品为

主体，以轻工、纺织、医药、建材等行业为重点的物流产业体系。

#### 第四节 规划范围、年限及依据

##### 一、规划范围

兴安盟辖区行政区划范围，含两市一县三旗（乌兰浩特市、阿尔山市、突泉县、科右前旗、科右中旗、扎赉特旗），总面积约为 5.98 万平方公里。

##### 二、规划期限

规划年限 2021-2025 年，远景展望 2035 年。

##### 三、规划依据

1. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
2. 《国务院办公厅关于促进物流业健康发展政策措施的意见》（国办发[2011]38 号）；
3. 《国家物流枢纽布局和建设规划（2020-2035）》；
4. 《国家综合立体交通网规划纲要（2021-2025）》；
5. 《国家物流枢纽网络建设实施方案（2021-2025）》；
6. 《“十四五”全国农产品仓储保鲜冷链物流建设规划》；
7. 《物流业发展中长期规划（2014-2020）》；
8. 《商贸物流高质量发展专项行动计划（2021-2025）》；
9. 《关于加快农村寄递物流体系建设的意见（2021）》；
10. 《关于进一步降低物流成本实施意见（2020）》的通知；

11. 《推动物流业制造业深度融合创新发展实施方案》（发改经贸[2020]1315号）；
12. 《能源领域5G应用实施方案》的通知（发改能源[2021]807号）；
13. 《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
14. 《内蒙古自治区物流枢纽布局和建设规划（2021-2035）》；
15. 《内蒙古自治区关于推动物流高质量发展促进形成强大国内市场的实施意见（2020）》；
16. 《2021年内蒙古自治区国民经济和社会发展计划》；
17. 《兴安盟盟域城镇体系规划（2017-2035）》；
18. 《兴安盟国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
19. 《兴安盟建设绿色发展引领区实施方案（2019-2023）》的通知；
20. 《兴安盟物流园区总体规划（2014-2030）》；
21. 《乌兰浩特市城市总体规划（2014-2030）》；
22. 其他相关法律、法规、规章和标准、规范和技术规定。

## 第二章 总体战略

分析当前国内国际经济及物流业发展形势，兴安盟应立足新发展阶段、贯彻新发展理念，充分研究兴安盟区域社会经济和产业发展特点，明确兴安盟物流业发展总体战略思路、发展定位和发展目标，构建符合兴安盟的物流体系。

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于内蒙古工作的重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，统筹推进国家物流枢纽培育，加快自治区物流枢纽布局优化与功能升级，打造一流设施、技术、管理、服务，构建便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的物流业。促进物流业与农牧业、制造业、商贸业协同联动和深度融合，优化物流链，稳定供应链，延伸产业链，提升价值链，为兴安盟物流业发展奠定坚实基础，全力打造兴安盟物流业发展新高地。

### 第二节 基本原则

**坚持市场主导和政府引导相结合。**充分发挥市场配置资源的决定性作用和企业的主体作用，充分调动企业的主动性、积极性和创造性，激发企业发展的内生动力，不断提高企业

的市场竞争力。同时，充分发挥政府的政策引导和市场监督作用，通过规范市场、搭建平台和制定政策，努力营造良好的发展环境。

**坚持存量优先和规模合理。**坚持以存量设施整合提升为主、以增量设施补短板为辅，重点提高现有物流资源集约利用水平和商业去库存，支持集中承接第三方物流、专线零担物流、电子商务、邮政、快递等物流服务的区域分拨和仓储功能，减少物流设施无效低效供给，促进土地等资源集约利用，提升设施综合利用效率。

**坚持统筹兼顾发展。**与全盟经济社会发展规划、城市空间规划及交通基础设施建设规划相衔接，与产业布局、自然环境等因素相协调，统筹布局全盟物流基础设施，杜绝低水平重复建设。在做好统筹规划的基础上，力争在若干重点行业和领域实现物流业跨越式发展，形成点面结合、层次分明、阶梯有序的物流业发展体系。

**坚持产业联动发展。**加大物流资源整合力度，大力发展第三方物流，全面提升兴安盟物流企业发展实力，提供专业化、社会化物流服务，提升服务其他产业的能力。加快推进物流业与相关行业等产业的对接，加速产业联动发展，发挥物流行业先导和积极带动作用，加快物流业与新能源、生物制药、农牧业、装备制造等战略性新兴产业和互联网+、金融、信息等现代化服务业的联动和融合，集群化发展。

**坚持创新驱动发展。**加强 5G、无人驾驶技术、云计算、物联网、车联网等相关科技领域新技术在物流领域的应用，

创新物流组织、提高管理手段、增强技术支持和改善服务模式，推动物流业实现组织、管理、技术、服务多要素共同驱动的创新发展。

### 第三节 发展定位及目标

#### 一、发展定位

兴安盟物流业发展积极融入国际国内双循环发展新格局，增强发展动力和活力，坚持“政府引导、市场主导、企业运作、资源整合、稳步推进”的方针，立足物流产业作为兴安盟区域经济发展的重要引擎，以完善区域主导产业服务链，衍生发展互补协作、特色专业物流为切入点通过推进区域交通网络条件的改善和区域物流信息网络的建设，大力吸引和培育一批具有竞争力的物流企业集聚，重点建设以“公铁联运、口岸支撑为主”的运输体系，致力于将兴安盟打造为：

##### （一）我国向北开放的重要物流节点

利用阿尔山-乌兰浩特作为第四条欧亚大陆路桥的战略机遇，完善同俄罗斯、蒙古的合作机制，加强对蒙古国的农业生产性合作和农业科技合作，推进双方在农业作物栽培、农林牧品种等资源的合作配置，积极探索中蒙俄能源、矿产、煤炭等资源的进口贸易，在全方位融入国内国际市场中增创新发展新优势，打造我国对接俄蒙、向北开放的前沿与核心纽带。

## （二）京津冀重要绿色农畜产品物流基地

深度融入国家提出的京津冀协同发展战略，着力发展兴安盟大米、兴安盟牛肉等优质绿色农畜产品，完善兴安盟与京津冀对接农畜产品物流市场体系，协同保障京津冀绿色农畜产品供应，致力于发展成京津冀重要的绿色农畜产品物流基地。

## （三）东北地区物流集散中心

以与新时代东北振兴合作为依托，深度融入东北振兴战略，构建兴（兴安盟）白（城）齐（齐哈尔）呼（伦贝尔）跨省经济合作区，形成乌兰浩特至长春3小时、乌兰浩特至哈尔滨4小时的综合大交通运输网络。加快承接生物医药、机械装备零部件制造等产业，打造产业协作配套基地；同时，考虑东三省对煤炭、铁矿等资源的迫切需求，探索从阿尔山口岸作为进口蒙古铁矿、煤炭，建立阿尔山-乌兰浩特作为东北地区能源、矿产物流基地，为东北地区提供资源能源保障。

## （四）蒙东地区骨干冷链物流枢纽

建立起蒙东（呼伦贝尔、兴安盟、通辽、赤峰、锡林郭勒盟）地区绿色农畜产品精深加工、骨干冷链物流载体功能于一体的蒙东地区区域性物流中心。构建“全链条、网络化、严标准、可追溯、新模式、高效率”的现代冷链物流体系；

助力“菜篮子”稳产保供，培育乌兰浩特作为高级别冷链物流中心，发展成为蒙东地区骨干冷链物流枢纽载体。

## 二、发展目标

### （一）总体目标：

依托现有产业集群与物流设施，加快建设具有支撑作用的物流基础设施。建设对国家物流枢纽支撑作用明显、服务功能完备的自治区级物流枢纽。建设辐射带动能力较强、现代化运作水平较高、互联衔接紧密的国家物流枢纽。促进区域内和跨区域物流活动组织化、规模化，建立符合兴安盟实际的枢纽建设运行模式，实现物流业现代化建设，形成自治区物流枢纽基本框架，逐步将物流产业发展为兴安盟基础性产业。

### （二）近期目标（2021-2025）：

**建设物流园区和物流枢纽。**建成乌兰浩特市陆港型自治区级物流枢纽，建设阿尔山口岸国际综合物流园、积极筹划建设乌兰浩特空港物流园、积极申报生产服务型自治区级物流枢纽、陆上边境口岸型自治区级物流枢纽，依托两米两牛等农畜产业建设兴安盟冷链物流枢纽基础设施，大力扶持冷链物流运力企业，建设蒙东地区冷链物流枢纽中心。

**实现物流园区发展新突破。**抓好盟物流园这个龙头，力争3年时间把盟物流园区打造成为区域性仓储、物流集散中心，实现“百万吨、双百亿”的目标。

**高效物流网络基本形成。**建立立体化物流网络，500公里以上长距离公路运量持续减少，航空货运周转量比重明显增加，铁路货运网络实现突破，物流网络辐射能力显著增强。社会物流成本明显下降，物流效率大幅提升，基本形成集约高效的现代物流网络体系。

**多功能物流体系基本建成。**依托多种类型的物流枢纽，构建能源、食品、化工、冷链、邮政快递等专业物流服务体系。建立完善的国际物流服务体系 and 保障有力的现代应急物流体系，有效应对各类突发事件，保障供应链、产业链稳定。同时，贯彻国防建设的需求，提高应对复杂形势的水平。

**综合服务水平不断升级。**完善互联互通的枢纽信息网络，提高物流枢纽一体化运作、网络化经营、专业化服务能力。深化物流业与关联产业融合发展，具有兴安盟特色的枢纽经济发展模式初步形成。

**枢纽组织能力全面提升。**多式联运、甩挂运输等先进运输组织方式加快发展，多种运输方式的转换效率明显提高，枢纽间分工协作和对接机制更加完善。

### **（三）远期目标（2026-2035）：**

发展物流产业成为兴安盟基础性产业，物流产业贡献值显著提高、枢纽组织能力全面提升，深度融入国家物流骨干网络，以“两个基地”、“两个屏障”、“一个桥头堡”的定位为基础，大力发展农畜产品基地的区域产业特性，以供

应京津冀农畜产品和东三省能源资源为主导方向，培育骨干型国家级冷链物流基地和陆上边境口岸型国家级物流枢纽为方向。

#### 第四节 物流总需求预测

物流总需求预测是物流系统规划最重要的预测指标。总量预测的前提是对历史数据进行详细的分析，结合城市产业发展特征城市发展阶段，利用统计分析方法对规划年的物流需求进行预测。

##### 一、规划年货运预测量

根据《兴安盟国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，兴安盟生产总值年平均增长率保持在 5.5%，预测至 2025 年兴安盟生产总值达到 698 亿元。从而计算得到 2025 年货运量预测值为 6814 万吨，本次规划按上限 7000 万吨设计。

##### 专栏 1 兴安盟重点产业 2025 年产量预测

---

水稻种植面积达到 140 万亩，其中，绿色有机水稻稳定在 100 万亩，旱作水稻 40 万亩左右，稻谷产量达到 85 万吨；玉米种植面积稳定在 1000 万亩，产量稳定在 500 万吨；奶牛存栏达到 30 万头，牛奶产量达到 150 万吨；肉牛存栏达到 170 万头以上，牛肉产量达到 20 万吨；肉羊存栏稳定在 1000 万只，羊肉产量达到 10 万吨；生猪饲养量达到 400 万头约合 140 万吨；禽产业饲养量突破 5000 万羽约合 12.5 吨。

---

## 二、货运方式结构预测

总体来看，公路运输在兴安盟综合货运体系中占主体地位，并将继续发挥主要运输方式的职能；铁路运输发展迅速，地位日益重要。航空等其他运输方式在兴安盟物流体系中发挥着重要的作用。随着区域铁路网和高速公路网的进一步发展，公路运输应提升与其他运输方式衔接的桥梁和纽带作用。

兴安盟铁路建设力度要强于公路，依据《兴安盟十四五规划》产业定位以建设绿色农畜产品生产加工输出基地为目标，因此在农畜产品和冷链运输上，兴安盟还是会依靠公路，并逐步引导物流向铁路运输倾斜，铁路货运量运输比例将逐步上升至 20%，尤其是在齐乌通高铁开通后，服务京津冀地区农畜产品需求方面，铁路更能发挥价格优势，逐步构筑以绿色农畜产品、旅游、物流为主的现代服务业体系；随着城市第三产业的进一步发展空港物流园的建设，航空运输将稳步增长，占比达到 0.1%。

## 三、货运需求空间分析

整合兴安盟大型钢铁企业、大型化肥生产企业以及 6 家大型粮食企业等企业的年发货量，兴安盟物流业仓储容量需求较大；结合地区发展和综合交通规划情况，兴安盟的货运通道主要为盟内国省干线为主，货运通道主要是 G111 北京-漠河公路，G12 珲春-乌兰浩特公路，G302 珲春-阿尔山公路，G5511 集宁-阿荣旗公路；货运主要方向是向南和向东。

## 第三章 空间布局

通过空间总体布局，畅通物流通道，提升兴安盟物流枢纽系统与物流网络运行系统效能。在引导兴安盟物流业良好发展的基础上，使物流产业空间布局契合国家战略定位，强化国内国际物流辐射能级量级，促进物流业与产业空间分布的协同和联动，加快物流资源整合和设施布局优化，更好地适应兴安盟经济高质量发展，支撑兴安盟在现代化建设中率先垂范。

### 第一节 战略布局

#### 战略布局：两点一轴，“扇形”布局

立足“兴安盟大米”、“兴安盟小米”和“兴安盟牛肉”等农畜产品及“以风电为主导、光电为补充”的清洁能源等特色鲜明的产业，依托兴安盟向北是祖国北疆向北开放的桥头堡、向南服务京津冀地区、向东对接东三省、向西联系呼包鄂榆城市群的地理位置优势，及与周边地区密切的业务往来，兴安盟战略布局以乌兰浩特市和阿尔山市为“两点”，以乌兰浩特市和阿尔山市连接线为“轴”，以阿尔山市延长线与满洲里的连接线为“弧”，形成旋转的“扇形”。



图 3-1 “扇形”辐射范围

加强与呼伦贝尔、赤峰、通辽、吉林、黑龙江以及辽宁等周边地区的联系，形成主要辐射以下三个片区的布局：

#### 第一片区：内蒙古东北地区——泛口岸化物流

形成辐射东北地区的泛口岸化物流。积极开展阿尔山与满洲里的双向合作，促进阿尔山口岸发展，带动兴安盟经济增长；深入推进兴安盟与东北各个地区在完善口岸功能、畅通物流通道、促进产业合作、建立联动机制等方面的交流合作；稳步加强兴安盟与东北各个地区在输出农业产业、跨境环线旅游、玉石进口再加工出口、进口木材和钾肥原料深加工等方面的协作交流。

#### 第二片区：东三省地区——能源物流

形成辐射东三省地区的能源物流。立足东北地区自身能源消耗巨大，供给日趋紧张，作为主要一次能源和重要工业原料的煤炭和铁矿需要从外地大量输入的现状，着眼兴安盟拥有丰富的风电、光电等清洁能源，结合阿尔山口岸拥有与松贝尔口岸运输距离仅六公里的绝对优势，把兴安盟作为将蒙古铁矿和煤炭转运给东三省的物流节点，能够最近距离、较大程度地解决东三省煤炭和铁矿不足的问题。

### **第三片区：京津冀地区——农畜产品供应物流**

形成供应京津冀地区的农畜产品物流。通过齐通高铁加强与京津冀地区的联系，着力发展“兴安盟大米”和“兴安盟牛肉”等优质绿色农畜产品，完善兴安盟与京津冀地区对接农畜产品物流市场体系，保障京津冀地区绿色农畜产品供应充足，打造服务京津冀地区的“菜篮子”。

## **第二节 总体布局**

### **总体布局：一核两轴，多点均衡**

依托兴安盟现有主要交通走廊，积极培育增长极和增长带，打造“一核两轴，多点均衡”的城镇物流空间结构，为盟域重点镇/苏木完善公共服务设施和基础设施配置，提升片区服务能力，引领盟域城乡空间发展。

**一核心区：大乌兰浩特（乌兰浩特市和科尔沁镇中心城区，物流产业核心区）**

按照乌兰浩特市发展规划和“十四五”规划内容，贯彻落实打造创新创业现代化乌兰浩特市的定位，抓住“兴白齐经济圈”建设等机遇，以东三省“大物流”发展为导向，着力打造接轨东三省的区域型物流中心，不断提升物流增量产出和促进存量提质增效。加强与长春、哈尔滨乃至全国的物流合作，积极参与东北地区经济圈物流设施一体化。

充分立足乌兰浩特是内蒙古自治区陆港型物流枢纽载体的现状，发挥自治区级物流枢纽是全国物流网络中“承上启下”骨干设施的优势作用，统筹推进乌兰浩特市物流体系内容建设，赋能新型基础设施建设，加强物流基础设施网络建设部署，带动兴安盟物流枢纽发展；协同联动阿尔山口岸、黑山头口岸、室韦口岸、额布都格口岸，强化口岸与中欧班列联动发展；向东构建铁海联运网络、融入东北亚开发格局，加强内蒙古东部地区与京津冀地区经济社会交流，形成“内需+开放+区域协调”的特色物流枢纽特色发展格局，推动区域跨越发展。

改善兴安盟现有物流过于分散的状态，发挥兴安盟作为自治区级陆港型物流枢纽承载区域的优势，加快乌兰浩特市和科尔沁镇中心城区一体化建设，承载盟域综合服务职能，打造盟域生产生活服务核心，积极培育服务盟域的现代服务业、生产性服务业和高端产业基地，致力于物流业辐射带动全盟发展。

## 两发展轴：

东西能源物流发展轴为霍特-松贝尔-阿尔山-阿力得尔苏木-大乌兰浩特-白城-长春-吉林-琿春，东西向以蒙古国丰富的矿产资源供给、东北地区的能源资源需求为依托，重点发展大宗货物运输。以建成新时代东北能源物流基地为核心，振兴新时代东北工业发展为目标，积极按照“多规合一”要求，统筹综合交通网络、物流园区与城市建设开发，完善对内对外高速公路、铁路等交通设施，发展大运量交通通道，打通两山铁路，提升两伊铁路、白阿铁路运力、速度，以铁路为主提高区域运力运能，通过东西能源物流发展轴联系、贯通蒙古与东北地区和蒙东地区的联系、沟通，加强双方对于能源物流方面的往来，做好双方中间联系的“桥梁”。

南北农畜物流发展轴为齐齐哈尔-扎赉特旗-大乌兰浩特-突泉县-科尔沁右翼中旗-通辽-京津冀城市群，南北向以服务京津冀农畜产品为主，注重冷链运输需求，以快速化机动化为主，加强农超对接、社区对接、农宅对接，创新生鲜产品流通渠道和交易方式。南北向轴线贯穿兴安盟农畜产品生产区，以服务京津冀为导向，以打造服务京津冀农畜产品物流基地为核心，重点发展服务冷链物流的快速化通道，积极发展生鲜产品公铁、陆空联运物流，以齐乌通高铁建设为契机，推进高铁、高速混合式快速通道建设。

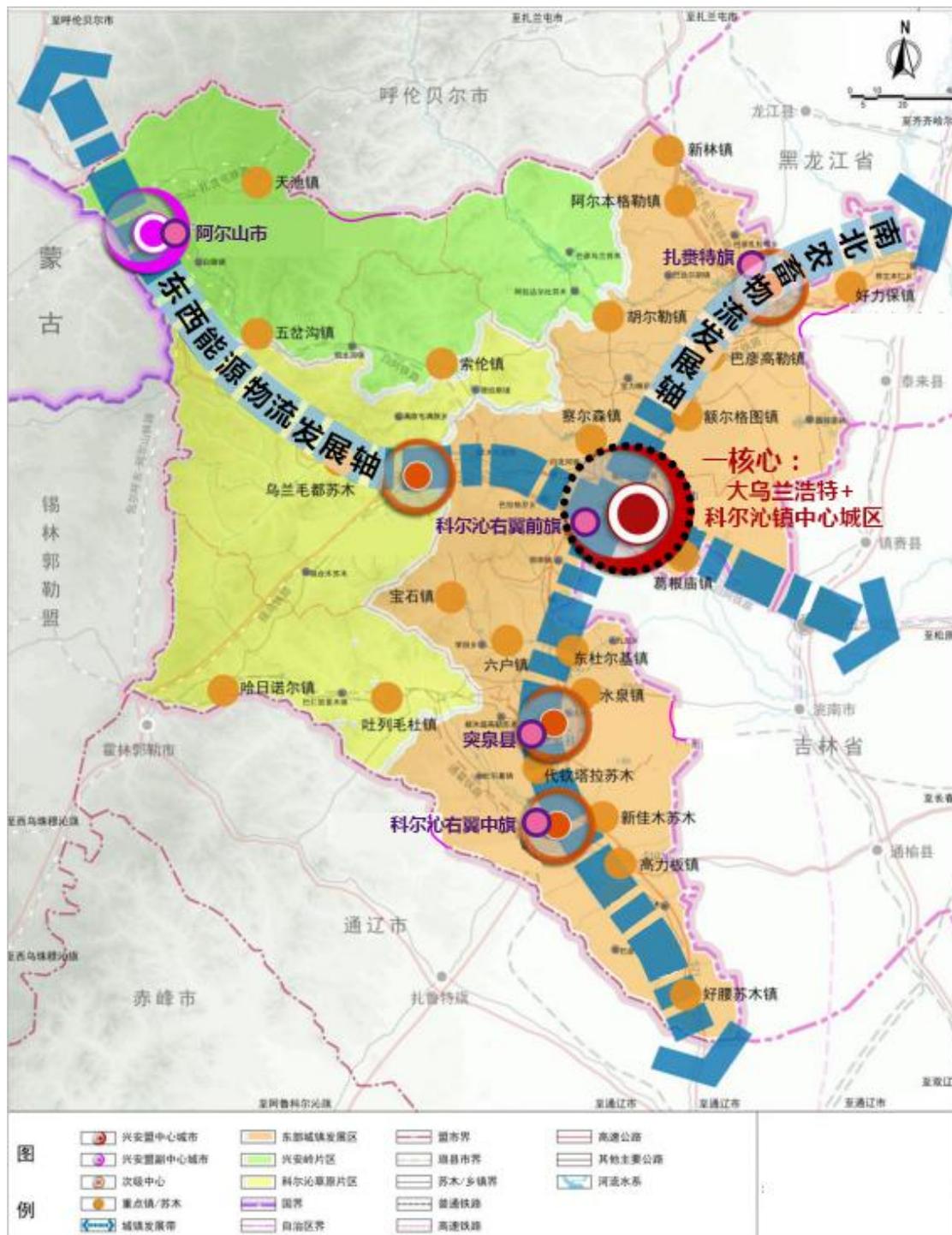


图 3-2 兴安盟物流空间布局规划图

### 第三节 物流设施布局

设施布局：四园区、四节点、一口岸

**四大物流园区：**依据兴安盟物流规划强心聚核的总体要求，以大乌兰浩特为核心，在其内部规划兴安盟物流园、兴安盟经开区物流园、乌兰浩特物流园、乌兰浩特空港物流园四大物流园区。

**四个物流节点：**结合各旗县产业、交通特点，将突泉镇、音德尔镇、巴彦呼舒镇和阿力得尔苏木规划为四个县级物流中心。

**一个口岸物流园：**依托阿尔山口岸是可以走第三国人员和货物的中蒙口岸中的国际口岸、拥有 ATA 单一—货物护照和货物免税通关证、与蒙古国可以货车互通以及是内蒙古唯一可以使用异地签护照的口岸等优势，建设阿尔山口岸国际综合物流园区。

## 专栏 2 兴安盟物流园区及仓储设施项目

---

兴安盟陆港现代物流建设项目，乌兰浩特市空港综合物流（货运枢纽）项目，阿尔山口岸水发物流园项目，科右前旗成品油收储营销基地建设项目，科右前旗区域性农产品产地仓储冷链物流设施建设项目，突泉县 10 万吨冷链物流建设项目，科右中旗湘蒙农产品加工物流园项目，科右中旗物流园建设项目，盟开发区中企铁城铁路智慧物流园项目，粮食仓储物流设施和应急设施建设项目，现代冷链物流设施项目，封闭煤炭堆场项目，蒙佳粮油工业集团有限公司农产品冷链物流中心建设项目，粮食应急保障能力建设项目，兴安农垦仓储物流园区项目。

---



图 3-3 兴安盟物流园区、节点布局

#### 第四节 物流通道布局

通道布局：三横一纵通道

三横：

阿尔山口岸——二连浩特口岸；

乌兰浩特市——呼和浩特市；

兴安盟——白城——通辽——张家口——大同；

一纵：

阿尔山—乌兰浩特—白城市至长春；

规划以国家铁路网、高速公路网、航空网络为主骨架，以地方铁路、等级公路为补充，通过三级综合运输走廊与兴安盟对外连接的“三横一纵”通道布局相衔接，作为兴安盟与呼包鄂乌城市群、京津冀城市群、哈大长城市群和辽中南城市群联系的通道，加强同锡林浩特市、巴彦淖尔市、通辽市、赤峰市、石家庄市、太原市等地的联系，克服交通末端区位带来的不利影响，加强兴安盟与周边省区的交通运输联系，形成兴安盟与周边地区“四横九纵”的总体格局，其中包括“一横一纵”的国家干线走廊、“八纵”的周边重要省区联系走廊、“三横”的自治区内部重要联系走廊。在现有的乌兰浩特-白城走廊基础上，强化通往环渤海经济区和内蒙古中西部地区的快速交通运输体系建设，将盟内综合交通走廊融入国家、自治区干线走廊，促进兴安盟区位优势的整体提升。



图 3-4 综合交通运输通道布局图

表 3-1 兴安盟境内联系蒙东、东西和延边公路铁路名称

通道名称	分类指标	公路/铁路名称
蒙东通道	公路名称	G5511 二广高速集宁-阿荣旗公路、G111 北京-漠河公路、G207 乌兰浩特-海安、G334 龙井-东乌珠穆沁旗、S210 突泉-朝阳
	铁路名称	锡乌铁路
东西通道	公路名称	G5511 二广高速集宁-阿荣旗公路、G331 丹东-阿勒泰、S308 碾子山-阿尔山、S204 漠河-乌兰浩特
	铁路名称	-
延边通道	公路名称	G5511 二广高速集宁-阿荣旗公路、G331 丹东-阿勒泰、S308 碾子山-阿尔山、S204 漠河-乌兰浩特
	铁路名称	-

表 3-2 兴安盟境内连接中蒙俄公路铁路名称

分类指标	公路/铁路名称
公路名称	G12 琿春-乌兰浩特公路、G302 琿春-阿尔山、S308 碾子山-阿尔山
铁路名称	长白乌快速铁路、白阿铁路

## 第四章 构建完善的物流体系

“十四五”规划明确提出构建现代物流体系，这对加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要意义。习近平总书记指出，“物流业一头连着生产、一头连着消费，在市场经济中的地位越来越凸显”。围绕发展壮大兴安盟“十大产业链”，加大物流主体培育力度，打造“物流业+”联动发展，推进旗县建设物流标准体系，打造兴安盟物流经济增长极。

### 第一节 构建外畅达内高效的物流通道

#### 一、进一步优化公路路网

以畅通外通道、优化微循环为目标，建设集疏运通道、跨省跨盟互联互通的公路网，实现外通内联、通村通组。加快实施 G5511 草高吐-乌兰浩特、G331 阿尔山-杜拉尔、G1015 铁力-科右中旗等高速公路项目。升级改造阿尔山-霍林郭勒、突泉-洮南等一批重点公路项目，构建盟域高速公路网，形成以国省公路为骨架的干线公路网，实现各旗县市高等级公路全覆盖、重点苏木镇二级以上公路通达。解决 G5511 高速断头路的问题，将 G5511 高速与突泉县、科右中旗连接起来。加快农村牧区公路提档升级，打通旗县乡断头路，继续推进“四好”农村路建设，进一步改善农牧民出行条件。近期保留现有乌白高速与现状立交口（纬二街立交口），远期将乌白高速纬二街以北至城区一段作为城市干道，以规划一级公

路线位取代，同时规划西南高速自科尔沁镇区至开发区纬二街立交口，并改造现有立交口，使之同时连接开发区道路、西南高速和一级公路，以保证开发区与乌兰浩特中心城区、科尔沁旗工业园区、兴安盟物流园区的快速联系。

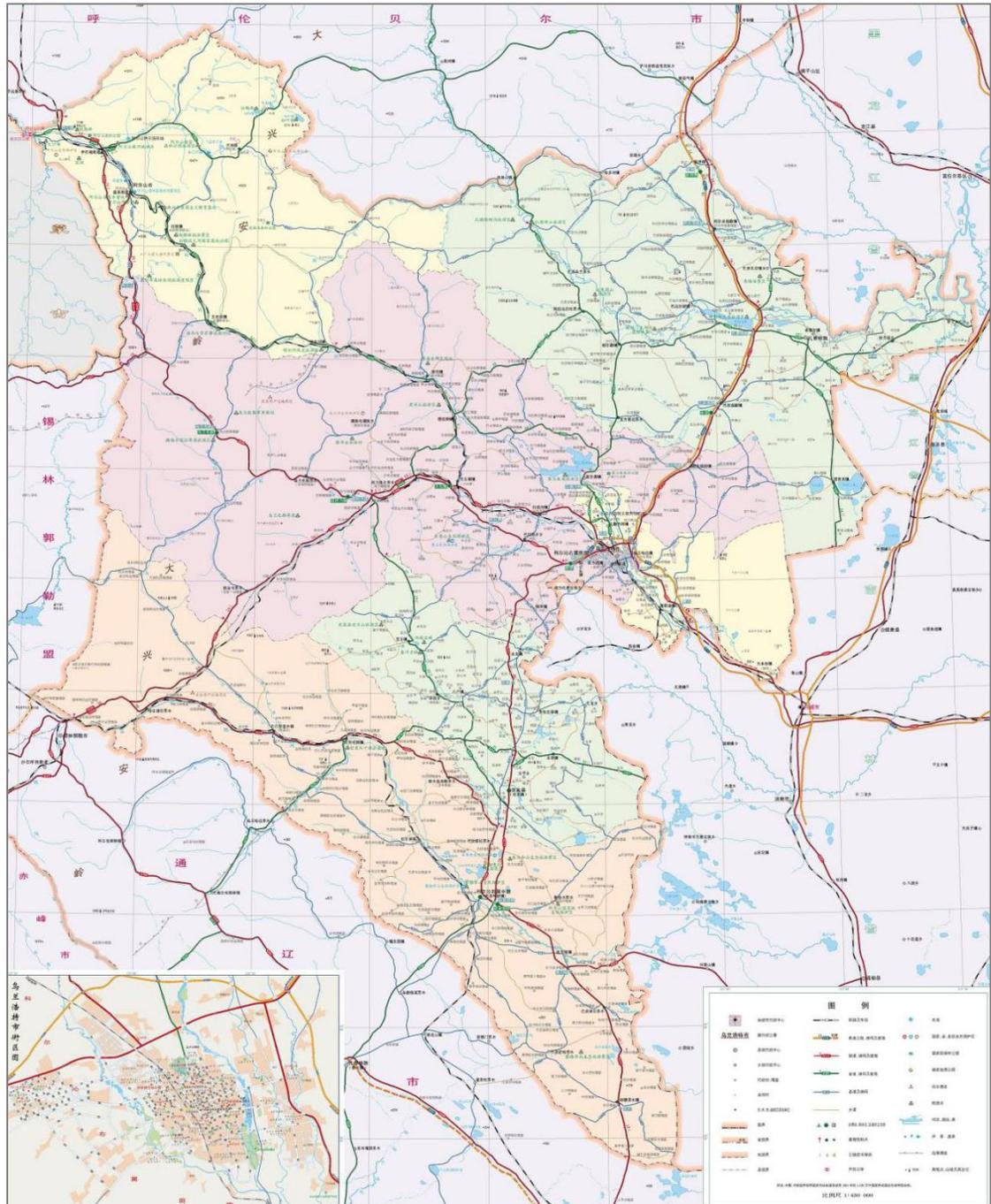


图 4-1 兴安盟公路网图

## 二、积极完善铁路路网

1. 强化兴安盟东西轴向交通建设，加快齐通高铁（齐齐哈尔—乌兰浩特—白城—通辽）建设，该线与绥满通道、京沈通道两大主通道连接，作为京哈通道以西仅有的纵向连接线，将极大的提升沿线城市的区域通达性；积极引导齐通高铁在科右中旗设站，带动科右中旗交通发展。

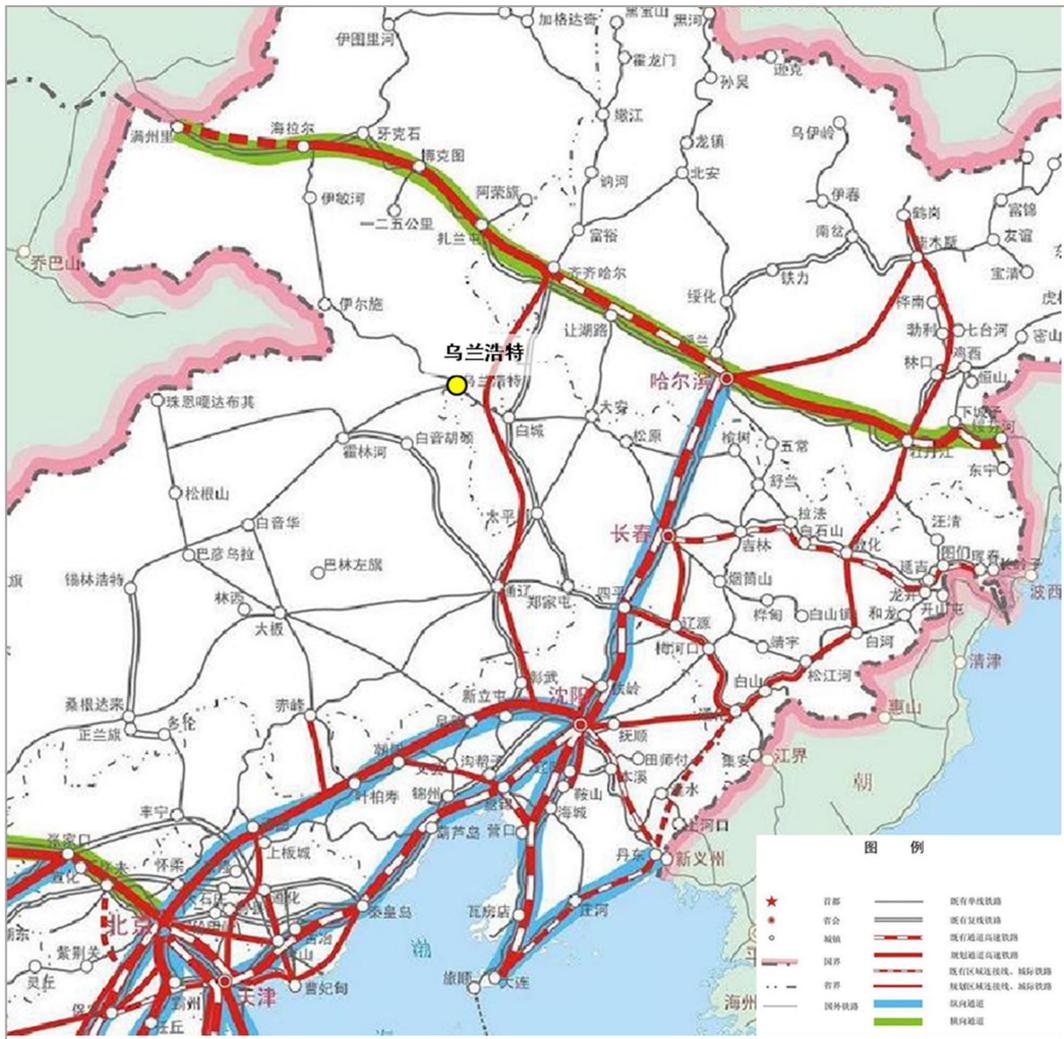


图 4-2 中长期高速铁路网规划图

2. 扩能改造白阿铁路（白城-阿尔山）和两伊铁路（伊敏-伊尔施），推进建设通齐高铁（齐齐哈尔-乌兰浩特-通辽-北京）；改建 G1013 海拉尔-阿尔山、G1013 阿尔山-阿力





图 4-4 两山铁路规划图

加强干线铁路扩能改造和高速铁路建设，加快推进白阿铁路乌兰浩特-阿尔山段扩能改造，建设完成长春（开安）-西巴音花、乌兰浩特-音德尔-江桥等铁路项目，积极推进齐齐哈尔-乌兰浩特-通辽高铁客运专线、伊尔施-满洲里铁路项目前期工作，形成出区、出盟高效通达的铁路网络。

### 三、提能升级航空网络

按照平安、绿色、智慧、人文“四型”机场建设要求，推动实施乌兰浩特机场和阿尔山机场扩能改造工程，积极延伸和拓展国际国内航线，提升机场安全运行保障能力。加快阿尔山五岔沟、扎赉特旗、突泉等通用机场建设并投入运营，



积极推进白阿铁路阿尔山—芒罕屯段，霍林河—伊尔施—满洲里口岸铁路互联互通；积极推动阿尔山口岸升格为常年开放口岸，到2025年阿尔山口岸年过货量突破30万吨；口岸公路达到二级以上，旗县与苏木（乡镇）、苏木（乡镇）与具备条件的建制嘎查村通沥青（水泥）路，沿边境线边防公路基本建成沥青（水泥）路；将海参崴、扎鲁比诺万能海港，到琿春、长春、白城、阿尔山，再到蒙古国乔巴山的线路，纳入到中蒙俄经济走廊，加强阿尔山口岸与蒙俄毗邻地区的交往和联系。

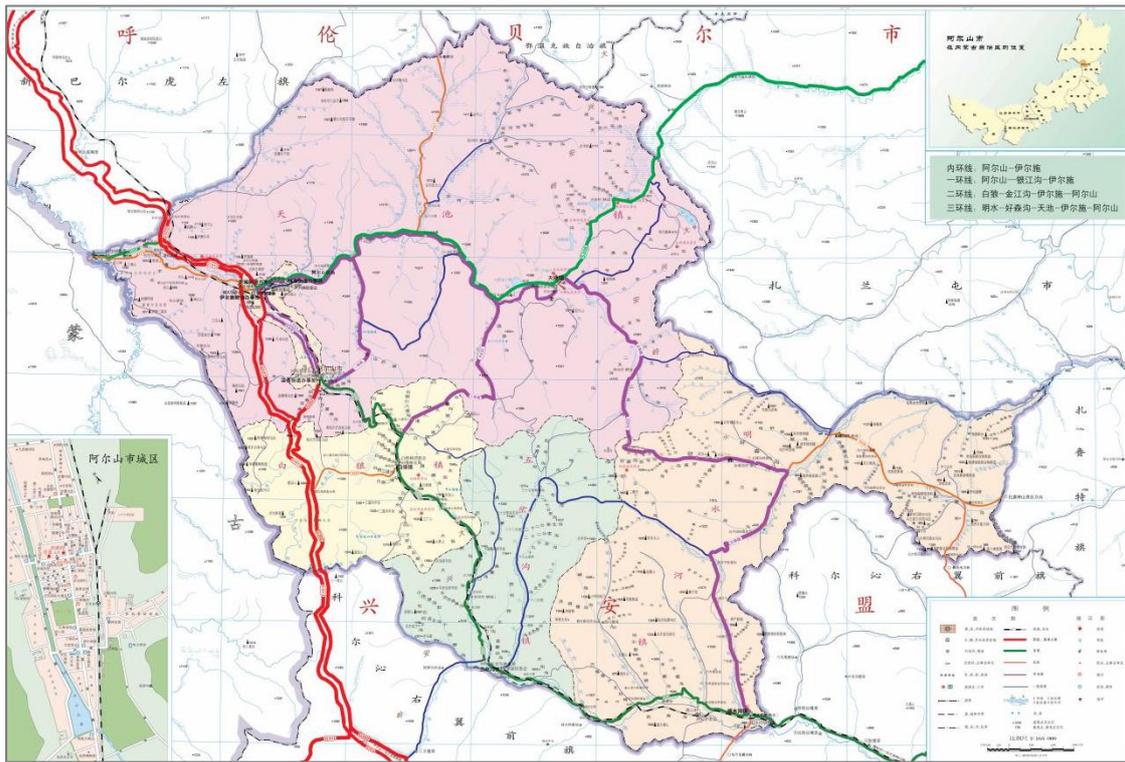


图 4-6 阿尔山路网规划示意图

### 专栏 3 兴安盟公共基础设施重点建设工程

#### 一、交通基础设施重点建设项目：白阿铁路乌兰浩特至阿尔山段

扩能改造项目，齐乌通高铁客运专线项目，长春至西巴彦花突泉段铁路工程，乌兰浩特-音德尔-江桥铁路建设项目，盟开发区货运外绕线项目。G5511 草高吐至乌兰浩特高速公路项目，G331 线阿尔山至杜拉尔公路项目，G1015 铁力至科右中旗高速公路项目，盟开发区省际通道连接线公路项目，乌兰浩特市呼和马场公路建设项目，乌兰浩特市乡村联网路项目，兴安农垦道路桥梁基础设施建设项目，齐齐哈尔至阿尔山旅游公路景星至阿扎界段改扩建工程，S502 突泉至洮南公路建设项目，牯牛海至洮南公路项目，阿尔山市旅游公路建设项目，乌拉盖至乌兰河旅游公路项目，科右中旗高力板至新发二级公路项目。乌兰浩特机场改扩建项目，阿尔山机场改扩建项目，兴安盟通用机场项目，突泉县通用航空产业园项目，扎赉特旗绰尔河航运项目。

二、天然气输送管道项目：乌兰浩特-白城-松原天然气管道工程，鲁北-乌兰浩特天然气管道工程。

---

## 第二节 高标准建设陆港型自治区级物流枢纽

### 一、强心聚核，构建自治区级物流枢纽

以大乌兰浩特为核心，构建兴安盟物流园、兴安盟经开区物流园、乌兰浩特物流园三大陆港型物流园，落实《内蒙古自治区物流枢纽布局和建设规划》对乌兰浩特的陆港型枢纽定位。

陆港型物流枢纽的定位是依托铁路公路等陆路交通运输大通道和场站（物流基地）等，衔接内陆地区干支运输，主

要为保障区域生产生活、优化产业布局、提升区域竞争力，提供畅通国内、联系国际的物流组织和区域分拨服务。

结合兴安盟物流现状和高等级公路、铁路布局，规划以下三个陆港型物流园区：

1. 整合扩建兴安盟物流园（白货综合物流服务-上风上水注意环保）
2. 新建乌兰浩特物流园（乌兰浩特物流园-冷链为主）
3. 新建兴安盟经开区物流园（中企铁城-黑货化工业为主）



图 4-7 布局规划的三个陆港型物流园区位置图

以三个陆港型物流园构成乌兰浩特陆港型自治区级枢纽，完善陆港型枢纽经济体系，为枢纽周边产业提供公共服务，深化与蒙古国、俄罗斯以及其他欧洲国家合作，构建产业供

应链服务平台，推动相关产业延伸产业链，提升价值链，配套金融信息服务，搭建陆港型枢纽经济创新平台。

## 二、整合扩建兴安盟物流园

规划面积：3.5 平方公里；

园区类型：综合物流园；

发展定位：致力于将兴安盟物流园区打造成为服务自治区全区乃至全国的综合物流枢纽；

功能分区：规划布局 12 个功能区，分别是综合服务区、建材销售区、汽车贸易区、粮油加工贸易区、农副产品批发区、农牧业生产资料区、配套服务区、仓储配送区、陆路口岸区、生活服务区、发展备用区、铁路货场区；



图 4-8 兴安盟物流园位置图

干线运输：以高速、铁路为骨干，公路为补充的干线运输为主。二广高速集宁-阿荣旗公路和琿春-乌兰浩特公路等

高等级公路连接各省道和各旗乡公路短倒上站，与干线铁路运输形成公铁联运，形成辐射周边范围的专线分拨集散运输网络。兴安盟综合物流园与各省市联系有二广高速集宁-阿荣旗公路和琿春-乌兰浩特公路等高速公路；兴安盟内各地区联系有阿尔山-乌兰浩特和漠河-乌兰浩特等一、二级公路；兴安盟国际贸易往来主要有三种方式，分别是①本地出口的产地产品从生产地通过汽运运抵港口报关出境，②出口商品直接在购买地最近港口出口，③从国外进口的商品主要通过进口港报关后直接运抵总部和直接销往各地。基于兴安盟是以农畜产品出口为主，工业制品、家具制品、智能通讯配件等为辅的发展模式，按照“先集货后外运”的开行思路，完善兴安盟境内高速、公路和乡镇/苏木之间的相互联系，经过大连大窑湾港和天津港等重要港口运往日美韩等国。

**支线运输：**以航空运输为骨干的支线运输为主。积极鼓励附加值高的冷链产品及精深加工的农畜产品航空运输，紧紧围绕零散白货物流市场需求，将“兴安盟牛肉”、“兴安盟大米”等特色产品远销国内外。

### 三、新建乌兰浩特物流园

**规划面积：**2平方公里；

**园区类型：**冷链物流园；

**发展定位：**将乌兰浩特物流园区打造为服务京津冀和东北三省、辐射国内其他城市的物流园区；

**功能分区：**规划布局六中心、三基地，六中心：内蒙古牛羊肉交易中心、内蒙古清真食品认证服务中心、内蒙全球牛羊肉大数据及结算定价中心、内蒙古农畜产品一站式展示交易中心、电子商务双创中心、检验检测与溯源中心；三基地：智能化大型多层冷库集群基地、电商快递物流基地以及保税物流基地。



图 4-9 乌兰浩特物流园位置图

**干线运输：**以铁路运输为骨干的干线运输为主。规划建设通齐高速铁路（通辽至乌兰浩特至齐齐哈尔高速铁路）建成以后，由通辽至齐齐哈尔的旅行时间将由六个半小时缩短到两个半小时以内，乌兰浩特与线路沿线地区物流将有巨大的发展优势。乌兰浩特物流园主要发展冷链产品，保证产品新鲜，鼓励构建以高铁为主的大容量、高品质、高效率的区际快速客运服务系统，形成横贯东西、沟通南北、内畅外

联的铁路运输大通道。不断推出高铁货运、冷链物流、城乡配送等适应市场需求的铁路货运新产品，降低物流成本。



图 4-10 兴安盟周边高铁线路

**支线运输：**以航空运输为骨干的支线运输为主。兴安盟以农畜产品为主导产业，“兴安盟牛肉”、“兴安盟大米”等特色产品远销国内外。对于产品赋值高的冷链产品或者精深加工产品，进一步推动航空融合发展，打造多方式高效衔接的综合交通枢纽，加快推进兴安盟航空产业发展，优化调整运输结构，着力发展多式联运，实现货运换乘“零距离”、物流衔接“无缝化”、运输服务“一体化”。

#### 四、新建兴安盟经开区物流园

规划面积：2.8 平方公里；

园区类型：黑货工业物流园；

发展定位：铁路仓储贸易、多功能智慧物流园区；

功能分区：规划布局 3 个功能区，分别是应急设施区、大宗散货物流区、煤炭物流区；



图 4-11 兴安盟经开物流园位置图

**干线运输：**以铁路为骨干，高速为补充的干线运输为主。长期以来，铁路以大宗“黑货”（铁路称煤炭、钢铁、矿石、粮食、石油等）运输作为主要货源，兴安盟以境内三条铁路为骨干，对接其他城市铁路发展“黑货”物流；二广高速集宁-阿荣旗公路和琿春-乌兰浩特公路等高等级公路连接各省道和各旗乡公路短倒上站，与干线铁路运输形成公铁联运，形成辐射周边范围的专线分拨集散运输网络。

**支线运输：**以公路运输为骨干的支线运输为主。依托兴安盟阿尔山口岸与蒙古国松贝尔口岸对接的优势，铁矿粉、煤、汽车配件和家具制品等进出口商品，发展多式联运，以公路运输为补充。

### 第三节 推进空港物流园区规模化建设

#### 一、预备建设空港物流园区

航空运输的快捷性可加快生产企业商品流通的速度，相应减少企业存贷，迅速回收占用的资金，极大地降低利息费用；另外，由于在运输过程中可减少商品损坏，可较其他运输方式简化包装，可以大大降低保险费用和包装费用，因此有必要建设空港物流园区。依托兴安盟机场的建设，进一步整合兴安盟区域产业资源，完善城市服务职能，打造产城一体、文化交融、配套完善的空港片区，建议乌兰浩特机场周边预留建设用地，并对用地性质进行确定，考虑到实际落地问题，建议近期规划，远期实现。

**规划面积：**2平方公里；

**园区类型：**综合物流园；

**发展定位：**致力于将乌兰浩特空港物流园区打造成服务蒙东地区、融入京津冀地区、远期对接蒙俄的综合性物流枢纽；

**功能分区：**规划布局 6 个功能区，分别是配套建设综合服务中心、航空邮政快件中心、展示配送中心、电商物流中心、仓储配送中心、保税物流中心功能区。

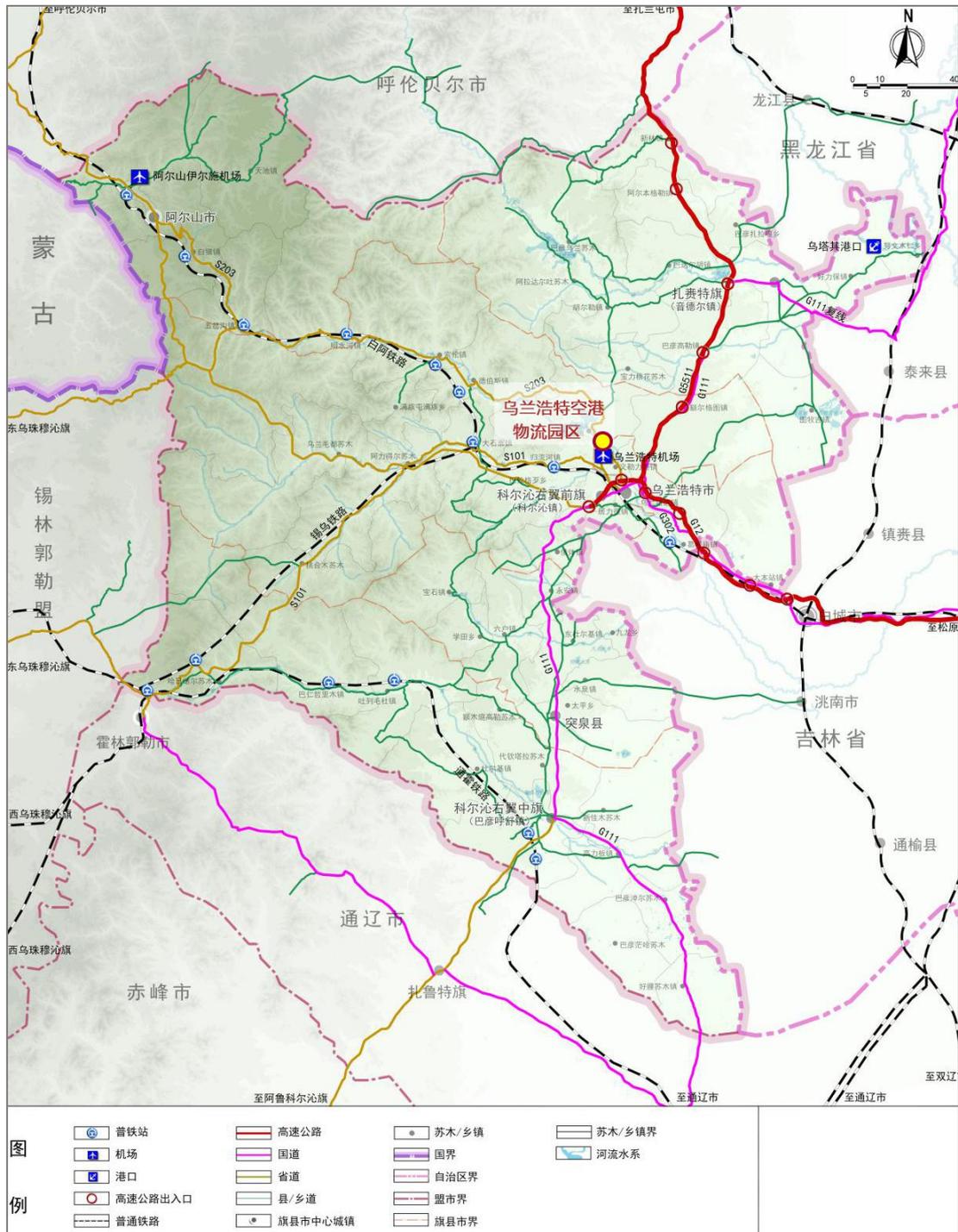


图 4-12 兴安盟空港物流园位置

## 二、招引空港物流项目

乌兰浩特市是兴安盟政治、经济和文化中心，位于自治区东部物流区域，是蒙东地区重要的物流节点城市和物流基地，因此引入空港物流项目，十分必要。空港物流园区建设完成后，依托蒙东和蒙古俄罗斯等地区，以航空快运、电商、冷链、旅游贸易口岸等高端定制化物流为重点，以小商品、农畜产品、高端羊绒、高端装备等货物为重要物流对象，市场发展潜力巨大。配套建设综合服务中心、航空邮政快件中心、展示配送中心、电商物流中心、仓储配送中心等功能区，形成航空产业链。

### 第四节 高质量发展建设阿尔山口岸

#### 一、落实向北开放的桥头堡

加强口岸基础设施建设，以跨境旅游合作为突破，以国家兴边富民的政策作为支撑，响应口岸互市的发展要求，发挥阿尔山口岸与蒙古国对应口岸松贝尔口岸距离仅六公里的地理优势，以及阿尔山口岸靠近铁路、拥有预备水路（哈拉哈河）运输条件的优势，解决阿尔山口岸作为粮食、饲草进口指定口岸与松贝尔口岸拥有丰富的矿产资源口岸资源不对等的问题，以及东北地区作为主要一次能源和重要工业原料的煤炭和铁矿目前已不能自给自足，需要从外地输入大量煤炭和铁矿的问题，充分利用松贝尔口岸周边丰富的矿产资源，以及阿尔山作为物流节点将蒙古铁矿和煤炭转运给东

三省，能够距离最近、较大程度地解决东三省煤炭和铁矿不足的问题。

加强阿尔山口岸与蒙古国农业生产、科技、作物栽培、农牧林育种等方面的合作；实现口岸进口的主要货物不仅有饲草、农副产品等，还有矿产品、原木、石油等；出口的主要商品有轻工产品、机电产品、日用品等；积极推动对蒙交流合作，与蒙古国前杭爱省签订友好合作框架协议。大力发展口岸与腹地经济，推动“过路经济”向“落地经济”转变，统筹推进开发开放试验区、跨境经济合作区、边民互市贸易区、农业对外开放合作试验区、国际综合物流园区建设，为中蒙两国交流协作搭建多层次的功能平台。

## 二、建设铁公水航“四位一体”运输

建设阿尔山口岸铁公水航“四位一体”运输体系，能够促进物流业积极快速发展。利用阿尔山口岸良好的铁路、公路、水路和航空运输条件，以及第二条亚欧大陆路桥经过阿尔山市的地理优势，建设铁公水航“四位一体”运输体系。

铁路运输：利用阿尔山两伊（伊尔施-伊敏河）铁路和两山（阿尔山-乔巴山）铁路起点的优势，加强阿尔山口岸与伊尔施和乔巴山的物流联系；公路运输：利用琿春-阿尔山（G302）公路、碾子山-阿尔山（S308）公路、阿尔山-乌兰浩特（S203）公路和琿春-阿尔山（G302）公路，对内联系兴安盟各个旗县市乡镇/苏木，对外联系吉林、锡林郭勒盟、

呼伦贝尔市以及蒙古国等地；水路运输：建议加快阿尔山口岸与蒙古对应松贝尔口岸的跨河运输方式建设，推进哈拉哈河水运港口建设；航空运输：季节性开通阿尔山伊尔施机场国际航线，突出对外门户枢纽功能，发展冷链物流产业。



图 4-13 两山铁路和两伊铁路

### 三、持续推进通关服务便利化

优化阿尔山口岸通关流程，简化审批手续，推进阿尔山口岸业务无纸化发展，实行“一站式无纸化大通关”服务。提高通关效率，降低通关成本，采用各种先进的技术手段，如：全球卫星定位系统、公共数据网络和信息平台、移动通信短信息通知等，加快通关速度。实现跨地区、跨部门、跨行业的互联互通和阿尔山口岸通关数据共享，形成联网申报、核查和作业的通关协作机制，进一步完善 7×24 小时预约通关服务。加强与京津冀、长江经济带、新疆等地通关合作，

推进开展一地注册、多地报关，促进物流大通道口岸通关一体化服务。

#### **四、扎实推动智慧口岸建设**

加强阿尔山口岸查验智能化建设，以现代化基础设施设备为基础，以云计算、大数据、物联网、移动互联网、智能控制等新一代信息技术与港口运输业务深度融合为核心，以港口运输组织服务创新为动力，在更高层面上实现港口资源优化配置，在更高境界上满足多层次、敏捷化、高品质港口运输服务要求，建设成为具有生产智能、管理智慧、服务柔性、保障有力等鲜明特征的口岸。推动集装箱空箱检测仪、高清车底探测系统、安全智能锁等设备的普及应用，推进扩大“先期机检”“智能识别”作业试点，提高机检后直接放行比例。发展阿尔山智慧口岸，广泛应用云计算、大数据、物联网等新一代信息技术，优化配置口岸信息系统资源，促进货物流、信息流、资金流有序协同，提高阿尔山口岸运行服务能力。充分挖掘电子口岸平台海量数据，提升形势分析、风险预判、决策辅助、企业信用评估等潜力。

#### **五、积极开展阿尔山与满洲里合作**

2020年共有22个物流枢纽入选国家物流枢纽建设名单，满洲里陆上边境口岸型国家物流枢纽入围。阿尔山与满洲里仅400公里，有沿边通道G331和两伊铁路贯通，有着良好的物流发展基础，需要进一步加强满洲里与兴安盟的双向合

作，可以凭借兴安盟相邻蒙俄的优势，在中蒙俄进出口贸易和生产加工上开展合作；发展泛口岸经济，发挥口岸和国际通道的辐射带动作用；以满洲里为枢纽，加快开展双方在完善口岸功能、畅通物流通道、促进产业合作、建立联动机制等方面的交流合作，加强双方在输出农业产业、跨境环线旅游、玉石进口再加工出口、进口木材和钾肥原料深加工、共同开发国内国外市场。



图 4-14 阿尔山与满洲里距离

## 第五节 推进旗县镇/苏木物流标准化建设

### 一、推进建设物流集散中心

完善县乡村物流配送体系建设，升级“快递下乡”工程，加快农村物流快递公共取送点建设，提升乡镇快递网点覆盖率，深入开展电子商务进农村综合示范，提升农村物流服务质量 and 效率。推进 11 个重点镇尽快建设物流集散中心，推进一般镇和村的配送节点配置，以电商进农村综合示范项目为依托，推进物流产业与美丽乡村协同发展，通过建设盟、县、乡、村四级物流体系，谋划农畜特产与物流的衔接，大力实施“快递进村”工程。

表 4-1 兴安盟各苏木/乡镇规划职能表

旗县市	苏木/乡镇	节点类型	定位
乌兰浩特市	葛根庙镇	综合性节点	绿色农畜产品加工
阿尔山市	五岔沟镇	综合性节点	地方性交通枢纽、旅游业
科右前旗	乌兰毛都苏木	流通型节点	绿色农畜产品加工
	索伦镇	储存型节点	种植业、畜牧业、农牧产品加工
科右中旗	吐列毛杜镇	综合性节点	绿色农畜产品加工
	高力板镇	流通型节点	种植业、畜牧业、农牧产品加工、农牧产品集散
突泉县	水泉镇	流通型节点	绿色农畜产品加工
	六户镇	综合性节点	种植业、农产品精深加工
扎赉特旗	巴彦乌兰苏木	储存型节点	农产品精深加工
	巴彦高勒镇	流通型节点	绿色农畜产品加工
	好力保镇	综合性节点	绿色农畜产品加工

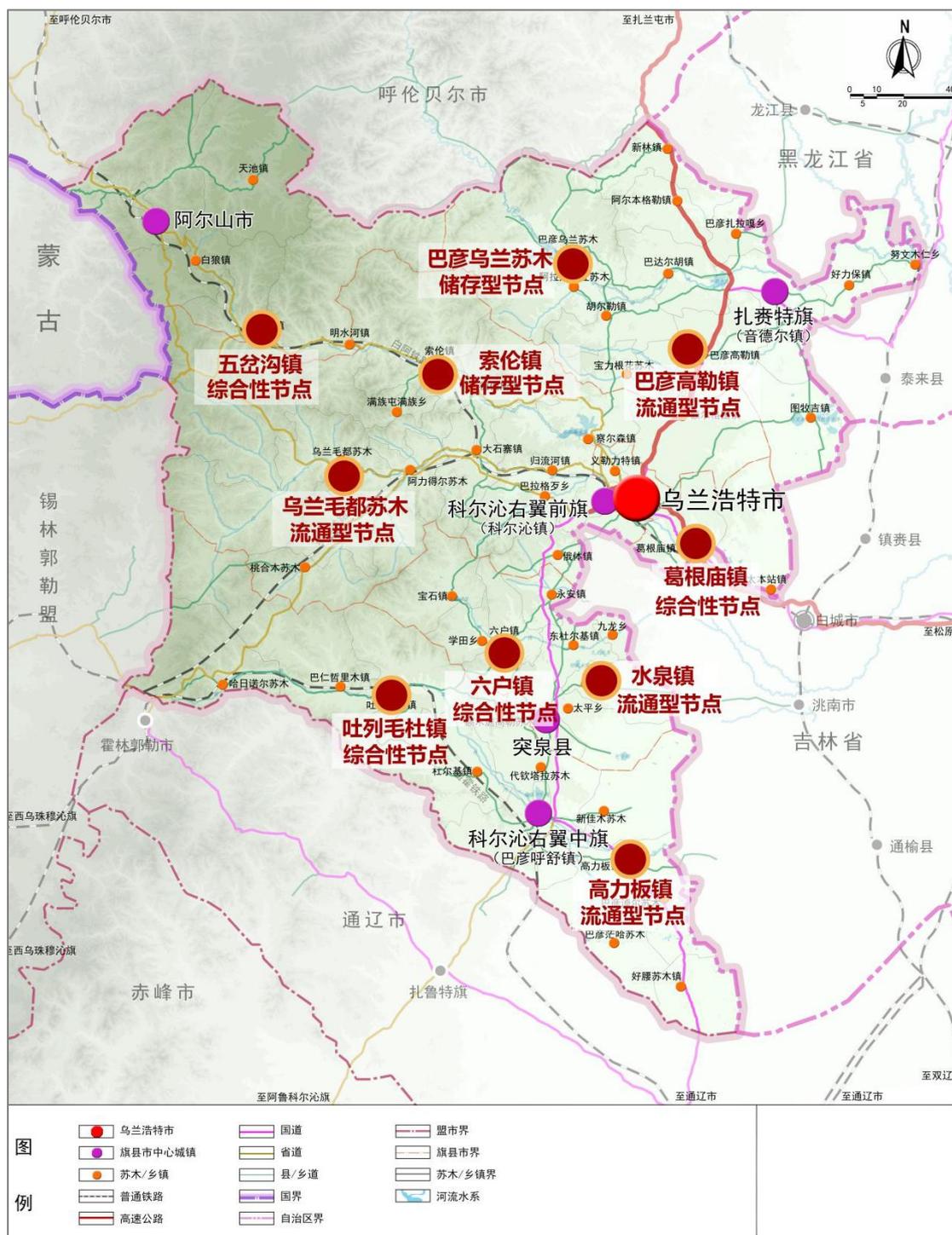


图 4-15 兴安盟镇、苏木、村物流节点布局图

## 二、构建城乡物流配送网络

加强城乡配送干支衔接。支持县域物流配送中心强化资源整合，增强与物流枢纽、物流园区中转衔接水平，推动仓配服务提质升级。依托乡镇连锁超市、邮政营业场所、客货

运场站、快递网点、农资站等网络资源，建设上县、下联村的农村配送网点。区域重点建设具有产地预冷、加工配送等功能的公共配送设施，畅通特色农产品上行通道。鼓励跨部门资源共享和跨行业协作联营，推动商贸流通、交通运输邮政、快递、供销合作、第三方物流等企业向农村延伸服务网络。

实现末端配送高效有序。完善生活圈快递末端配送，整合电商、快递、邮政包裹体积和重量等大数据，鼓励快递企业与社区服务机构、连锁商业网点、大型写字楼、机关事业单位、大学校园等单位开展广泛合作，设立快件集中投递和收件公共服务网点，进一步完善智能快件箱布局，为电商及快递企业收投服务提供便利。加快发展即时配送、便利店生活服务类末端配送，满足用户个性化、即时化需求。

### **三、加强物流标准化应用**

加快兴安盟物流技术、装备、流程、服务、安全等标准制修订工作，建立健全物流数据采集、管理、开放、应用等相关标准规范，重点完善包装、托盘、周转箱、货品编码等标准。围绕国家物流枢纽建设完善物流标准体系，在兴安盟航空物流、铁路物流、多式联运、冷链物流等领域深入推进物流标准化试点示范和供应链体系建设试点等工作，支持物流龙头企业完善服务标准体系。选择示范物流园区、重点物流企业、城市配送中心开展物流服务标准化试点。

#### 四、创新标准化推进机制

以物流枢纽为核心抓手，以供应链龙头企业为主导力量，在跨领域、跨区域、跨运输方式物流活动衔接融合的基础上，通过高频次、规模化、高强度的一体化物流活动，实现企业间物流业务、服务、设施设备、管理和信息标准的对接、协调。支持和引导采用已发布的快递、仓储、冷链、口岸查验等领域基础设施，严格执行相关建设和安全作业标准。

#### 五、跨区域协同推进标准化

以面向东北地区、中蒙俄经济走廊运输等顺畅衔接、高效运行为核心，推广普及物流基础类、通用性装备和技术标准，协调各方共同建立适用性强的物流技术标准体系。重点推进商贸物流、跨境电商、快递、冷链等领域物流操作标准和规范应用。支持仓储设施、转运设施、运输工具、装卸设备等的标准化建设和改造，推广使用托盘、集装箱、集装袋等标准化装备，推进管理软件接口标准化，逐步推进兴安盟物流单证标准化、提单化。

### 第五章 提高物流运营服务效能

加大物流主体扶持力度，加快构建兴安盟智慧物流信息平台，推进绿色智慧物流建设，推动兴安盟电商快递、冷链物流、制造业、多式联运及应急物流等专业物流系统优化重

构，实现实体经济降本增效运行，为兴安盟重点产业高质量规模扩张发展营造高效率、低成本、强辐射的发展环境。

## 第一节 加大物流主体扶持力度

### 一、扶持本土物流企业做大做强

着力培育兴安盟本土龙头骨干物流企业。扶持内蒙古蒙佳粮油工业集团有限公司、内蒙古大龙运业有限责任公司、大河物流有限责任公司等兴安盟本土企业做大做强，建成区域物流龙头。

#### 专栏 4 兴安盟本土企业重点建设项目

---

一、支持蒙佳综合商贸仓储物流服务中心项目加快建设快递分拣区、商品云仓区、综合办公区、配套服务区、电商孵化区、产品展示区、冷链物流区等 7 大功能区；

二、支持由兴安盟大龙物流有限责任公司开发、建设并经营的科尔沁物流园项目建设，总体规划占地 100 亩，总建筑面积 12481 平方米，主要功能有汽车销售、修配、餐饮、住宿、办公、仓储、配送、泊车等功能；

三、支持大河物流有限公司建设仓储配送中心，仓储面积达 7571 平方米，集仓储、配送、分拣、包装、再加工等功能为一体。

---

### 二、加大物流企业招商引资力度

加大国内外知名物流企业的招商，着力引进一批具有资源整合能力、完备供应链解决方案能力的第四方、第五方物流企业，培育具有国际竞争力的物流产业。探索发展“飞地

经济”，用好发达地区资金、技术、人才等要素，实现借力发展。创新招商引资模式，扩大内外资引进规模。

招商中企铁城、山东水发集团、顺丰冷链物流等知名物流企业，打造兴安盟特色物流企业品牌。按照“高标准+严认证+强监管+可追溯+优服务”管控体系，积极支持企业申报“蒙”字标认证，支持企业争创中国驰名商标、地理标志保护产品（标志）、地方自主知识产权品牌，不断增强企业市场竞争力。

### 三、整合本地个体运输及小型公司

实施“专精特新”中小物流企业培育工程，形成大企业与中小企业协同发展的格局。推动兴安盟物流业“个转企、小升规”，加强分类指导和服务，助力符合条件的小微物流企业提档升级，提高兴安盟物流市场整体素质和竞争力。围绕“十大产业链”上下游配套产业，加快培育创新型、成长型中小微型物流企业。

## 第二节 建设公共信息大数据平台

### 一、完善物流信息大数据平台基础功能

聚合社会物流资源，促进区域物流信息和物流基础设施的共享，促进各种运输方式的互联互通和高效协作，完善物流信息平台基础功能。由商务局牵头，在兴安盟物流枢纽开展试点。

第一步，整合盟内现有物流资源，将以各个物流园区和中心的种类、销量、运输渠道、过货量等各项物流指标整理归纳，形成专属于兴安盟的物流资源信息库。

第二步，搭建兴安盟物流信息查询系统，将整合的物流信息资源放入后台，为物流及相关企业提供便利的查询服务。

第三步，结合大数据技术，将现有物流资源分析整合，绘制兴安盟“电子物流信息地图”，为兴安盟物流网络提供运输、仓储、配送等物流领域全方位多层次解决方案。

表 5-1 物流公共信息大数据平台基础设施建设项目表

序号	项目	内容
1	智慧物流信息平台	物流信息共享平台、物流交易服务平台、物流协同服务平台、物流电子政务平台和物流增值服务平台
2	物流公共信息库	整合区内物流信息，分类整理，形成信息库
3	兴安盟物流信息查询系统	将物流信息库作为后台资源，为企业提供便利的查询服务
4	电子物流信息地图	利用大数据技术，融合车辆运输轨迹、货物仓储点、货物配送点等多种物流元素的动态地图

## 二、构建兴安盟企业和企业间的智慧供应链管理系统

由兴安盟交通运输管理局及兴安盟能源局相互配合，在物流公共信息大数据平台的基础上，推行智慧供应链管理子模块。

第一步，统计兴安盟农牧业、装备制造业、清洁能源产业、蒙中医药等主要产业生产、销售、销量等信息，录入供

供应链管理子模块，结合云计算及大数据分析技术，绘制制造业产品源头、运输、销地的完整供应链网络电子图。

第二步，将“供应链电子地图”与“电子物流信息地图”相结合，加入云计算主脑，实现货品及承运商（园区）自动匹配，进而完成货物生产到运输的供应链全过程。

表 5-2 智慧供应链管理系统建设项目表

序号	项目	内容
1	兴安盟供应链电子地图	利用大数据技术结合兴安盟制造业产品生产销售信息，绘制供应链动态电子地图
2	供应链云计算主脑	将供应链和物流信息电子地图结合，利用云计算技术实现物流运输全自动化

### 第三节 推进绿色智慧物流建设

#### 一、推动 5G 智能物流的应用

积极探索 5G+V2X 智能交通技术、大数据、云计算、AI 等技术在物流行业的应用，鼓励物流枢纽、物流园区、物流中心、铁路和机场货运站广泛应用 AI、物联网、机器人、AR/VR、5G 等技术，推广自动化立体仓库、引导运输车 (AGV)、智能输送分拣和装卸设备的规模应用，推动智能化堆场发展。支持物流园区采用 RFID、视频监控等技术，建设集智能云卡口、可视化监控、园内一卡通、货品溯源等功能为一体的智能园区设施体系。依托智能终端等硬件设备，加强工业配送、城市配送车辆与城市交通管理平台的智能化、信息化对接。

## 二、提升物流企业信息化水平

政府相关部门整合现有物流园区运行状况，统计各园区信息化设施，发现、整理智慧物流企业信息化薄弱环节，针对信息化程度不足，大数据、云计算基础设施配置低等薄弱环节进行精准补充、优化。支持和鼓励将云计算终端放入物流企业，扩大企业产品销售范围、扩大行业服务范围，结合先进的运输管理设备、信息化、机械化与自动化设备等自动化的分拣系统，实现信息化技术在物流行业的普及，在降低物流经营成本的同时，提高运输效率，努力提升企业自身的信息化应用水平。

## 三、积极倡导绿色供应链

“十四五”时期，是自治区以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子的战略展开期。作为第四批国家生态文明建设示范市县，兴安盟在探索建立覆盖全社会的生态文化体系，普遍推行绿色发展理念，在现代农业、畜牧业、新能源等重点行业开展绿色供应链示范管理，鼓励产品的全周期绿色管理，政府应探索建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系，加强供应链的管理，积极倡导绿色消费理念，开阔绿色消费市场，培育一批节能环保的绿色物流企业，给予一定政府扶持，并作为示范物流企业，向全兴安盟推进。

---

### 专栏5 兴安盟绿色肉奶安全保障基地建设工程

---

一、奶业振兴：加强种源、奶源和饲料基地建设，发展民族传统

---

奶食品加工，奶畜存栏达到 100 万头，奶产量达到 60 万吨，率先在全国实现奶业振兴。

**二、草原畜牧业转型升级：**发展生态家庭牧场和牧民合作社，实时畜牧良种补贴政策，推动标准化生产和草原品牌培育，生态家庭牧场、合作社达到 900 个以上。

**三、“粮改饲”试点：**支持玉米主产区、奶牛优势区和农牧交错带发展青贮玉米和优质苜蓿，青贮和优质苜蓿达到 800 万亩以上，建成 12 个种养结合大县。

**四、优质牧草种植基地：**建成高产优质人工草地 120 万亩以上，高产优质人工草地达到 800 万亩以上，年产优质牧草 80 万吨。

**五、优质牧草种子基地：**建设优质牧草种子基地 20 万亩，培育牧草新品种，丰富牧草种植资源，提高牧草种子资源的自主性，逐步降低外源性以来。

---

#### 四、打造绿色仓储物流设施

鼓励企业运用绿色、节能环保、规范化的物流仓储设备和技术，在仓储用地选址时，要充分考虑仓库建设和运营对所在地周围环境的影响，易燃、易爆商品不应放置在居民区；有害物质仓库不应放置在重要水源地附近等。采用集中库存的方法，减少对周围环境的辐射面，降低仓储系统本身对环境的不利影响。要特别注意对有毒化学品，放射性商品，易燃、易爆商品的泄漏和污染防治。保障储存货物的质量与数量。采用环保产品对存储货物进行杀菌，如臭氧技术。臭氧

是绿色环保的气体，对杀菌、保鲜都有好处。支持在物流园区、物流中心、大型仓储设施应用绿色建筑材料、节能技术与装备以及能源合同管理等节能管理模式，可以利用仓储物流园的立体空间，安装光伏电站，打造绿色物流园区。

## 五、推动物流新能源汽车应用

积极响应国家碳达峰、碳中和要求，深入实施“科技兴蒙”行动，结合新能源汽车推广工作，推动新能源车在本地生产、销售与应用，发展本地制造业水平，重点推动新能源汽车在大宗商品物流上的应用，同步推动环卫、邮政、机场、景区、物流配送等领域的推广应用力度，鼓励公共机构和私人消费者购买使用新能源汽车，完善新能源车辆的运营保障，加快全盟充电基础设施体系建设，到2025年，实现全盟新能源充电桩布局全覆盖，推动物流新能源汽车的应用。

## 六、推动共享物流创新模式应用

通过共享物流资源实现物流资源优化配置，从而提高物流系统效率，降低物流成本，推动物流系统变革的物流模式。物流资源主要是：物流信息资源、技术与产品资源、搬运设备资源、仓储设施资源、货物运输资源、终端配送资源、物流人力资源以及跨界的相关资源等。物流业天然具有共享因子，物流资源共享现象也早已存在。目前互联网+、物联网、大数据、云计算等信息技术变革激活了共享物流创新，是共享物流发展的重点。

---

## 专栏 6 共享物流创新模式

---

一、推动云仓资源共享模式应用：建立云仓系统实现仓库设施网络的互联互通，在此基础上面向用户开放云仓资源，实现仓储资源共享的模式。云仓系统是基于实体的仓库设施网络系统打造的在线互联网平台，通过互联网联通全国各地仓库的管理系统，实现仓库数据与云仓平台互联互通。

二、加强单元器具（托盘、周转箱等）循环共用：从产品出厂开始，使用标准单元器具（托盘、周转箱等）包装产品，在物流公司、批发商、商贸流通企业之间的物流作业中，保持货物与单元器具不分离，上下游企业循环共用单元器具。

三、加强末端网点设施资源的共享模式应用：以互联网+、智能共享为共识，携手建设新的最后一公里末端网点共享设施网络，解决城乡配送最后一公里的难点。

四、强化共同配送共享模式应用：通过采取统仓统配模式、循环取货直配模式、循环取货共配模式、集货+集仓统一配送模式、分阶段 JIT 集货共配模式等多种方式，进行横向联合、集约协调、求同存异以及效益共享，实现物流配送作业的规模化，提高物流资源的利用效率。

五、推动运力整合服务共享模式应用：通过货运 O2O 整合模式、行业信息平台运力整合共享模式和通过联盟实现运力整合共享模式，实现运力整合的共享。

---

## 第四节 发展电商快递物流

### 一、推进电商与快递物流协同发展

优化电子商务企业供应链管理，支持电商企业、园区与快递企业合作运营，推进网络零售业务流程与快递融合，组建电商仓储配送联合体，提升交易效益，降低物流成本。深化电商企业与快递企业的战略合作，加强航空快件的运能保障，发展高铁快递和电商快递班列。完善电子商务与快递物流数据保护、开放共享规则，建立数据中断等风险评估、提前通知和事先报告制度，在确保消费者个人信息安全的前提下，鼓励和引导电子商务平台与快递物流企业之间开展数据交换共享，促进商流、物流、信息流、资金流等无缝衔接和高效流动，提高电子商务与快递物流供应链协同效率。

### 二、打造区域电商快递物流组织枢纽

围绕京东等自营电商平台和顺丰、中通等品牌快递企业在兴安盟打造电商快递区域分拨配送中心，引导国内知名电商平台在兴安盟设立区域运营中心，提升本地特色优势产品的电商销售率。加强电商物流资源整合，打造区域电商总部，实现电商孵化、电商物流的一体化运作，进一步提高兴安盟区域电商运营组织中心地位。鼓励专业市场与利客、一团火等商超拓展线上线下融合发展的新零售业态，与全国性、区域性快递物流企业和落地配企业加强业务合作，扩大业务辐射半径。

### 三、推动电商物流服务网络化发展

引导大型电商企业优化仓配物流设施布局，构建全国性服务网络，鼓励电商物流运营企业与国家物流枢纽协同运作，为电商提供覆盖更广、效率更高的专业物流服务，提升电商物流的网络化发展水平。集成物流枢纽跨境电商通关、保税、结算等功能，提高物流枢纽支撑电商物流增值服务能力。促进农村电子商务物流体系建设，推动农产品“上行”和工业品“下行”双向高效流通，提高农村电子商务物流服务的时效性、准确性。

### 四、构建高效跨境电商物流体系

构筑服务全区、对接蒙俄、面向全球的跨境电商物流体系。依托国际邮件交换站，以邮政及国际快递企业和物流企业为运营主体，形成以邮政网络为依托的跨境电子商务物流体系。支持跨境电子商务企业与大型物流企业设立海外仓。推广跨境电商 O2O 模式，开展跨境电商免税直购一站式服务。鼓励境外品牌企业在兴安盟设立保税仓库、保税展示基地等，打造境外商品物流分拨中心、配送中心和展示交易中心，打造近连蒙俄、远接中东欧的多维度跨境电子商务通关物流体系。

---

#### 专栏 7 兴安盟电商项目运营效能提升工程

---

一、兴安盟电商项目建设工程：乌兰浩特市国家级电子商务进农村综合示范县项目，兴安便利 GO、百灵鸟商城、舌尖兴安、草原

---

淘宝、草原e购等本地电商平台升级提质项目。

**二、电商快递区域组织中心建设工程：**依托商贸服务型国家物流枢纽布局，引进大型电商；快递物流企业建立兴安盟区域运营组织中心与分拨中心；鼓励电子商务及跨境电商平台型企业入驻国家级电子商务示范基地和跨境电子商务综合试验区。

## 第五节 构建完整的应急物流保障系统

### 一、健全应急物流协调管理机制

成立应急管理局牵头，发改、交通、商务、民政、公安、卫健等相关主体以及区域骨干物流企业和内蒙古物流与采购联合会为成员单位的“应急物流领导小组”，负责制订应急物流运行方案，协调解决应急物流中的重大问题。研究制订配套法规制度和标准规范，建立基于应急预案的计划调控机制、基于战略合作的集中协调机制、基于合同关系的互利协作机制，推动应急物流融合发展。面向自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等不同类型的突发公共事件，分层分级设立应急物流预案。

#### 专栏 8 应急物流保障能力提升工程

加快推动成立应急物流领导小组；建立应急物流管理大数据平台。加快建设内蒙古兴安盟新城国家粮食储备库粮油应急物资储备建设项目。

## 二、推动平急结合应急物资储备

加强兴安盟应急管理局对社会应急物资储备统筹，优化整合社会物流资源，会同民政、国储等相关物资储备部门建立平急结合物资储备体系。以资源整合和信息技术应用为手段，加强对储备物资、扩大生产物资、捐赠物资的统筹仓储调配能力，明确社会物流节点分工、完善物资仓库布局、增强储备能力、拓展应急物流功能，为应对突发公共事件提供有力的物流保障。

## 三、加强应急物流集疏配送能力

构建“干线衔接+枢纽中转+规模共配”应急物流模式，依托兴安盟各主要物流枢纽节点，加强枢纽的干线衔接与中转集散能力，形成以国家物流枢纽为骨干，物流园区、物流中心和配送中心为补充的应急物流体系。针对不同类型的突发公共事件，分类优化完善城市配送、快递组织模式，调整政府监管协调方式，全面提高专业性物流配送、快递企业参与深度，发挥社区、小区、企业单位等自组织配送作用。在不具备正常通行能力的区域，加强无人机、无人车等技术装备应用。

## 四、提升粮油应急物资储运功能

充分利用国家粮食储备存量资源，在全国范围内逐步形成系统高效、配套完善、辐射周边、有机联动的粮油应急物资储备体系，打造反应迅速、布局合理、规模适度、功能完

备、保障有力的粮油应急物流服务网络。围绕兴安盟粮油应急物资储备项目建设，打造集粮油物资储备、生活必需品应急物资储备、应急物流等多种应急功能为一体的核心储备设施资源，促进物流、信息流的汇集，实现粮油等应急物资向灾害发生地的快速转运调拨。

## 五、提升药品应急物资储运功能

在国家深入推进“互联网+”行动计划的大背景下，发展“互联网+医+药+险”的创新模式迎来重大机遇期。药品流通行业与互联网逐步走向深度融合，医药流通企业也将利用自身信息化、数字化优势，全面链接包括互联网医疗平台和实体医院互联网化等互联网医疗机构、医保机构、以及实体药店、网上药店和患者等终端资源，探索开展“互联网+医+药+险”创新服务。此次应急物流体系建设致力于达到运输车辆均为备案车辆、定期提供验证报告、全部都为医药 GSP 冷库、可提供货物存储暂存、专用医药配送车辆、验证报告齐全的目标，能满足国家应急需求。

### 第六节 提高多式联运物流组织水平

#### 一、加强国家物流枢纽联运组织

发挥好兴安盟资源集聚和区域辐射作用，依托枢纽网络开发常态化、稳定化、品牌化的“一站式”多式联运服务产品。推动大宗货物“公转铁”运输，重点加强公路运输向公铁联运转移。加快发展中欧班列及内贸集装箱公铁联运和铁

海联运班列，积极拓展国内省内公铁多式联运业务，构建国际多式联运管理平台，加强国际多式联运组织和设施设备的技术标准、信息资源、服务规范、作业流程等的有效对接。

## 二、推动铁海多式联运系统建设

以协同沿海大港为重点，加大铁海联运比例，加强与天津港、曹妃甸港、秦皇岛港、青岛港等沿海港口合作，开通兴安盟直达日韩、欧美、南亚、东南亚的铁海联运线路，研究开通由兴安盟始发，穿越中巴经济走廊，直达印度洋的铁海联运线路。促进通关一体化，推动物流企业加强与沿海港口企业之间的合作。大力推进铁海多式联运“一单制”。加强与俄罗斯、蒙古、日本、韩国以及中亚等国家和地区合作。

## 三、推动陆海空多式联运系统建设

探索航空+联运发展模式，推动航空货运企业加强与公路、铁路以及港口货运企业之间的合作，建立陆海空联运一体化服务联盟。积极开展陆海空联运业务，大力推行“卡车航班”，构建高价值商品的快捷物流服务网络。支持航空货运企业应用电子运单、网上结算等互联网服务新模式。积极发展航空货邮中转等空空联运业务。统筹考虑新机场集疏运体系建设，优化货运通道，加强与区域内物流枢纽及园区的联系，提高陆海空联运衔接水平，增强货物便捷集疏能力。

#### 四、优化大宗物资运输结构与组织模式

增加开行面向大型厂矿、制造业基地等的“点对点”直达货运列车，提高协议制运输比重，扩大盟内大宗物资运量运能互保协议范围。完善干支仓配组织功能，形成联动蒙、俄及西北东北地区的大宗物资流通主通道。加快利用供应链信息协同、集中存储、精细化生产组织等方式，推动产业园区、物流枢纽物流组织变革，实现大宗物资物流从以生产企业安排为主的传统模式向以“通道+枢纽+网络”为运行载体的集约化模式转型。

### 第六章 积极融入国家物流网络体系

通过建设孵化国家级物流枢纽、高标准建设自治区级物流枢纽以及培育高等级骨干冷链物流枢纽，加快兴安盟物流枢纽发展。建立“通道+枢纽+网络”物流运行体系，使兴安盟物流枢纽积极融入国家物流网络体系，强化兴安盟物流枢纽在国家、自治区层面的作用。

#### 第一节 推进农畜产品嵌入国家物流枢纽服务系统

##### 一、建设产销一体的农畜产品体系

快速的的交通基础设施是兴安盟农畜产品的物流基础条件，将产地——物流——销售统一成整体，把从原材料直到消费者的商品流动作为整体系统进行协调，极大地提高了物流效率、降低了物流成本。从目前国家运营铁路路线分析，

必须尽快加强乌兰浩特、科右中旗与通辽的联系，通过通辽高铁连接京津冀大区域，提高兴安盟农畜产品档次、发展农畜产品再加工和深加工，对应京津冀地区，有效增加产品附加值。

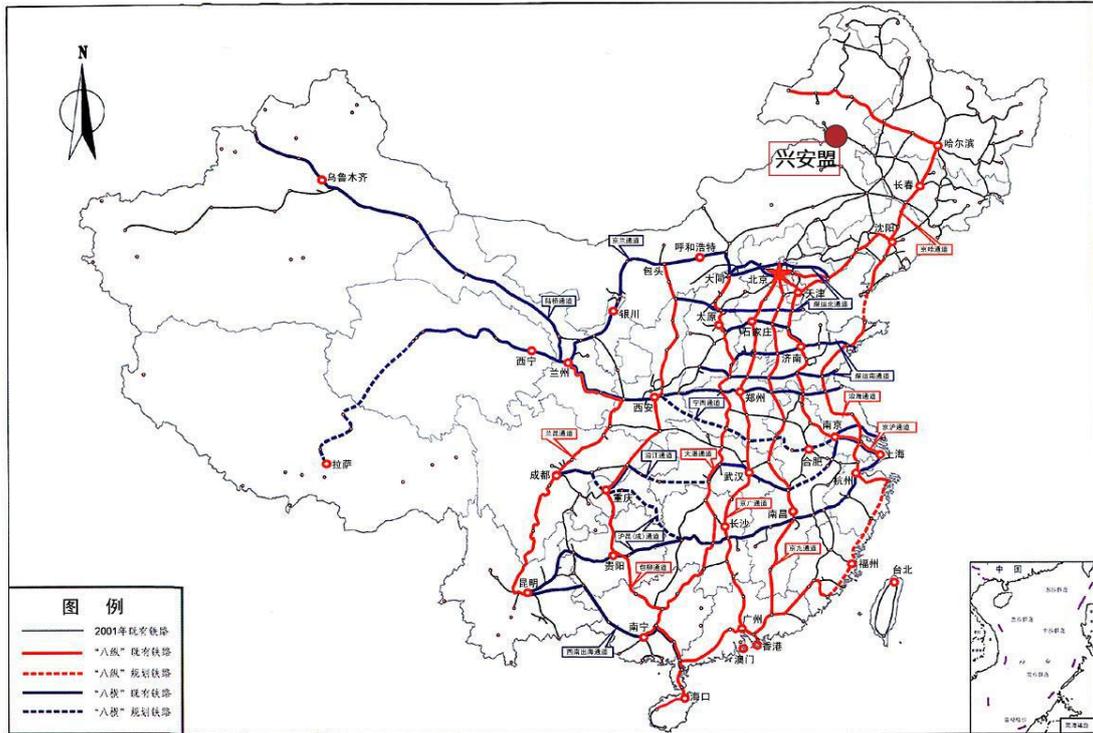


图 5-1 铁路营业线示意图 1



图 5-2 铁路营业线示意图 2

## 二、构建农畜产品冷链物流服务体系

充分发挥兴安盟农畜产品市场规模大、辐射广的优势，构建集生产、仓储、运输、加工、集采、交易、配送于一体的温控供应链体系，培育形成兴安盟农畜产品冷链物流运作中心。鼓励多温共同配送，发展冷链甩挂运输和多温共配，促进冷链运输集约化发展，推动冷链物流链延伸。发展冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等物流模式。通过冷链物流组织模式创新，实现业务快速扩张，辐射能级持续扩大。

### 专栏 9 兴安盟国民经济和社会发展的第十四个五年规划重点农畜产品基地建设项目

兴安盟 100 万亩优质高效绿色水稻产业基地项目，兴安农垦 20 万亩

优质小麦生产基地项目，兴安盟蒙牛乳业 1.2 万头奶源基地建设项目，乌兰浩特优质奶牛生态循环养殖示范园区建设项目，科右前旗奶牛提升增效建设工程，突泉县绿丰泉万头奶牛繁育基地建设项目，突泉县德明家庭农场 2000 头奶牛繁育基地建设项目，突泉县天兴万头奶牛基地扩建项目，兴安农垦年存栏 5000 头优质奶牛基地项目，扎赉特旗 60 万头肉牛生产繁育基地项目，科右前旗优质肉牛产业一体化项目，突泉县 33 万头肉牛产业集群建设项目，突泉县万头安格斯种牛繁育建设项目，科右中旗种牛基地建设项目，农场局年出栏 3 万头肉牛养殖项目，扎赉特旗肉羊产业“一县一业”样板县 200 万只肉羊产业集群项目，科右前旗优质肉羊产业一体化项目，突泉县 150 万只肉羊产业集群养殖基地建设项目，科右中旗九府羊 100 万只肉羊繁育基地项目，扎赉特旗 100 万头生猪产业集群养殖基地建设项目，扎赉特旗牧原农牧有限公司生猪养殖场建设项目，科右前旗“生猪调出大县”项目，科右前旗六合肉猪育肥现代化养殖建设项目，科右前旗 300 万头生猪养殖产业一体化项目，突泉县 50 万口生猪产业集群养殖基地建设项目，突泉县 3 万口种猪 8 万口育肥猪养殖场建设项目，科右中旗牧原生猪养殖项目，突泉县安达牧业 20 万套祖代种鸡繁育建设项目，突泉县松森牧业 20 万套父母代种鸡繁育建设项目，突泉县 3000 万只肉鸡产业集群养殖基地建设项目。

### 三、加强枢纽联动提高配送效率

提高枢纽面向蒙俄、中欧班列对接能力，增强面向“一带一路”沿线国家和地区及城乡的支线、配送服务效率。加

强自治区内部、省际间骨干枢纽园区联动，鼓励“干线+区域网络”的运输服务模式创新发展。加快支线运输与国家物流枢纽干线运输的对接融合，营造支线运输规模化、网络化运作环境，提高支线运输服务效率。整合对接各类干线、支线运输服务平台，提高运输需求信息、运作资源的匹配性，积极引导快递、零担、专线等小批量、多批次分散资源聚集，扩大支线运输需求，推动干线与支线服务一体化操作。

### 专栏 10 农畜产品冷链物流发展工程

推动国家骨干冷链物流基地建设，加快建成和新区肉类、呼南农牧副食等专业化冷链设施群；积极争取 1 至 3 家国内百强冷链物流企业在兴安盟设立分支机构或总部机构。

## 第二节 孵化生产服务型高等级物流枢纽

加强生产服务型物流枢纽建设，利用枢纽聚集的大量物流资源，为制造企业提供高效快捷的物流服务，降低制造企业物流成本，提升区域制造企业竞争力，支撑制造业高质量集群化发展。

### 一、建设生产服务型物流枢纽组织

结合风电光伏、高端装备、蒙中医药、生物医药产业，将整合扩建的兴安盟物流园发展为生产服务型物流枢纽，加强生产服务型国家物流枢纽建设，利用枢纽聚集的大量物流资源，为制造企业提供高效快捷的物流服务，降低制造企业

物流成本，提升区域制造企业竞争力，支撑制造业高质量集群化发展。

### 专栏 11 兴安盟国民经济和社会发展第十四个五年规划特色制造产业链提升工程

**一、高端装备制造项目：**乌兰浩特市激光生产制造基地项目，科右前旗年产 3000 架工业级无人机建设项目，科右前旗黄金智能电子腕表项目，科右前旗云锁智能研发生产项目，科右前旗年产高端风机风叶 50 套能源装备制造项目，科右前旗畅源电气设备有限公司技改升级项目，突泉县精密铸件及装备制造产业园项目，突泉县工业机器人及工业自动化装备生产基地建设项目，突泉县通用航空产业园项目，盟开发区年产 1 万套氢燃料电池项目，盟开发区风机装备制造项目，盟开发区上海百可生物半导体材料项目，盟开发区普宙科技重载无人机系统智能制造项目。

**二、生物制药项目：**兴安盟道地药材种植及加工项目，乌兰浩特市白医制药新药和仿制药研制项目，乌兰浩特市怡生堂中草药扩能改造项目，乌兰浩特奥特奇蒙药扩能增效项目，乌兰浩特市日出东方药业年产 5000 吨中草药初加工项目，科右前旗蒙东泽强医药中药饮片加工项目，扎赉特旗新林九禾药业有限公司 5 万亩现代药材种植园项目。兴安农垦中草药种植及加工基地建设项目，盟开发区上海创诺医药中间体、原料药制造项目，盟开发区生物科技生物医药制造项目。

## 二、做优做强生产服务型物流基地

兴安盟大型厂矿、制造业基地、产业聚集区、农业主产区等，主要为工业、农业生产提供原材料供应、中间产品和

产成品储存、分销等一体化的现代供应链服务。兴安盟生产服务型物流枢纽建设借鉴洛阳“铁路、公路、航空‘三位一体’、多式联运网、专业物流网、智慧物流网‘三网协同’、物流链、供应链、产业链‘三链融合’”的物流体系发展思路，打造兴安盟在东北地区从“东强西弱”到“东西贯通”的关键交通节点。

### 专栏 12 多式联运物流组织提升工程

加快推进国家物流枢纽、大型物流园区集疏运铁路、公路和多式联运转运设施建设，建立常态化、稳定化、品牌化、规模化、专业化的集疏运分拨配送体系；建设“公共挂车池”，完善区域公路干线物流网络；推行国家物流标准，开展“一单制”物流。研究制定面向蒙俄的国际多式联运服务规范、作业流程。

## 三、构建生产服务型物流服务体系

生产服务型物流体系需具备的基本功能有：①商贸、制造业物流集成；②供应链物流服务；③区域分拨及配送组织；④干线物流组织或对接干线物流组织；⑤多式联运转运组织能力；⑥国际物流服务等。

兴安盟化学原料和化学制品制造业有重点企业博源化学，以化肥上产为主；现代装备制造业有重点企业金风科技、东方电气、宏达压铸等，以风电装备制造、农机制造及铝合金压铸为支撑，拥有良好的商贸、制造业产业。

专栏 13 兴安盟国民经济和社会发展第十四个五年规划商贸综合体及市场项目

乌兰浩特城市广场项目，乌兰浩特市欧蓓莎农贸批发市场建设项目，阿尔山边民互市贸易区项目，扎赉特旗农产品批发市场建设项目，东北亚义乌国际商贸城二期建设项目，科右前旗二手车交易中心建设项目，科右前旗农贸市场建设项目。

### 第三节 培育高等级骨干冷链物流枢纽

发挥物流对农业的支撑带动作用，加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设。聚焦农产品流通“最先一公里”，加强农产品产地冷链物流体系建设，鼓励企业利用产地现有常温仓储设施改造或就近新建产后预冷、贮藏保鲜、分级包装等冷链物流基础设施，开展分拣、包装等流通加工业务。鼓励企业创新冷链物流基础设施经营模式，开展多品种经营和“产销双向合作”，提高淡季期间设施利用率。加强邮政、快递物流与特色农产品产地合作，畅通农产品“上行”通道。发展第三方冷链物流全程监控平台，加强全程温度、湿度监控，减少“断链”隐患，保障生鲜农产品品质和消费安全。鼓励和引导大型农产品流通企业拓展社区服务网点，减少中间环节，降低农产品物流成本。发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式，改善消费者体验。推动地方全面落实冷链物流企业用水、用电、用气与工业同价政策。

## 一、加强冷链物流枢纽联运组织

发挥好兴安盟资源集聚和区域辐射作用，依托枢纽网络开发常态化、稳定化、品牌化的“一站式”多式联运服务产品。推动乌兰浩特物流园向自治区冷链物流枢纽、高等级骨干冷链物流枢纽发展，解决现阶段制约兴安盟肉类产业发展精深加工能力低、冷链运输环节弱、活体外运较多的问题。

“十四五”期间以科右中旗华阳冷链物流公司入驻兴安盟为突破口，积极引入冷链运输企业，实现兴安盟冷链运输新突破。鼓励绿丰泉等新建大型牲畜屠宰加工企业与周边地区建立长期稳定的产销关系，确保兴安盟牛肉产业能养殖、能加工，还能运得出、销得畅。

## 二、建设骨干冷链物流基地

争取专项债券和农商互联等项目，推动兴安盟蒙犇畜牧速冻库、突泉绿兴泉屠宰加工项目等冷链物流项目建设，积极与农畜产品企业对接，以解决冷链运输环节断链、缺链为重点，加快建设产地预冷、产地冷藏、冷链运输、低温配送、冷链销售等，应完善相应冷链物流和农畜产品高端加工，减少活体外运，建设区域性大型低温冷库。实现从农畜产品种植、养殖和采购源头到需求端进行全链条的整合与对接、全程一体化的农产品冷链物流体系，建立农产品冷链物流设施网络，结合新高铁站建设、机场空港物流枢纽建设，培育高等级骨干冷链物流枢纽。

### 三、构建冷链物流服务体系

充分发挥兴安盟农畜产品市场规模大、辐射广的优势，构建集生产、仓储、运输、加工、集采、交易、配送于一体的温控供应链体系，培育形成兴安盟农畜产品冷链物流运作中心。鼓励多温共同配送，发展冷链甩挂运输和多温共配，促进冷链运输集约化发展，推动冷链物流链延伸。发展冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等物流模式。通过冷链物流组织模式创新，实现业务快速扩张，辐射能级持续扩大。

### 四、提升冷链物流信息化水平

支持龙头冷链企业建设集信息发布、在线交易、全程温控、车辆定位、产品溯源等功能于一体的冷链物流信息平台。推进多温层冷藏车、智能冷藏车、RFID 智能标签等运输设备应用。加强北斗导航、物联网、云计算、大数据、移动互联等先进信息技术在冷链物流领域的应用，按照国家要求配备车辆定位跟踪以及在中转、存储和配送等流通环节中温度自动监测、记录和控制系統。

## 第七章 实施保障措施

有效的体制机制与政策举措，是实现兴安盟现代物流业高质量发展的根本保障。从兴安盟物流业发展情况来看，制度性、政策性、规范性障碍制约仍然存在，政府部门的管理调控模式和手段仍旧传统，跨部门协调衔接仍然不畅，市场与政府关系、各级政府之间的关系等仍未理顺，亟需开拓视野、创新思路，加快完善相关措施和制度安排。

### 第一节 政策保障

#### 一、通关政策

在通关方面，建议简化通关手续，推进物流企业与口岸通关监管部门信息联网，对进口货物及符合条件的出口货物实行“提前报关、货到验收”。鼓励海关、检疫检验、货运代理、报关报检、场站服务等部门“一站式”服务，减少通关时间，加快通关速度。

#### 二、市场准入政策

在市场准入政策方面，凡具备或租用必要的运输工具和仓储设施，至少具有从事运输（或运输代理）和仓储两种以上经营范围，能够提供运输、代理、仓储、装卸、加工、整理、配送等一体化服务，并具有与自身业务相适应的信息管理系统的企业，建议均可登记注册为物流企业。

鼓励地方政府在城市中心区建设一批公共物流配送中心，通过租赁等方式为服务居民生活的物流企业提供必要经营

场所。完善城市物流配送装卸、停靠作业设施。指导企业按照新近发布的《物流建筑设计规范》等标准要求，建设大型物流仓储设施，应用大型分拣作业流水线，便利企业经营。在符合相关法规标准要求并保障安全生产的基础上，允许在物流仓储设施内从事再包装等流通加工业务。在货物来源可追溯、流向可追踪的情况下，研究出台允许动检证变更目的地的操作规范，为冷链物流跨区域分拨提供便利。

### 三、其他政策

科学制定城市物流政策，指导城市提高配送车辆通行管理的精细化水平，合理规划城市货运通道，避免“一刀切”限行。实行分车型、分时段、分路段通行管控，有效释放货运通行路权，保障城市生产生活的必要需求。

在其他政策方面，建议畅通鲜活产品绿色通道，严禁乱收费、乱罚款。制定科学的城市货车通行管理办法，为重点物流企业的小型配送车辆在市区通行、停靠提供便利，进一步完善农副产品进城，工业品下乡双向物流绿色通道政策，鼓励部门优化物流管理，扩大物流市场需求，制订工业企业主辅分离、物流业务剥离外包的扶植政策。根据各级政府的总体应急预案制定紧急状态下物流配送行业的应急预案，并对相应的企业或项目给予政策扶持。

在环境影响评价方面，本规划主要侧重物流产业发展，着重分析兴安盟物流产业发展目标、途径、布局，以兴安盟

空间规划和十四五规划为指导，充分融合当地物流建设现状和空间规划布局，规划内容符合国家产业政策，物流选址符合兴安盟国土空间规划。本规划的实施，不会对兴安盟范围内的河流流域、生态环境和人群健康产生不利影响，并且该规划的实施能够降本增效，带动区域物流业发展，实现地区经济效益、社会效益和环境效益的显著提升，所以本规划从环境影响评价角度来说，环境效益是可行的。

## 第二节 组织保障

建议由盟委、行署部门（发改委或经信委等）牵头，盟直相关行业管理部门（包括铁路、商务、税务、工商、公安、交通、民航、邮政、经信委等行业部门）参加，实施联席会议制度，形成综合部门协调、行业部门监管、信息通畅、便捷高效的全盟物流行业经管理体系。

由于物流业的发展涉及多个部门，建立一套科学高效、合理反映兴安盟物流运行情况的物流综合管理体制很有必要，这将为全面把握兴安盟物流发展状况奠定基础。

兴安盟政府有关部门应加强物流业规划的制订，引导和推动重点领域、重点区域物流业的健康发展。各旗县也要结合本地实际情况制订物流业发展规划指导本地区物流业发展。在制订物流业发展规划时，要树立全盟物流协调发展的理念，做好地区之间、部门之间物流基础设施的协调与衔接，突出提高重点物流区域、物流节点城区的物流化水平，合理

布局重大项目。要加强物流基础设施的整合与建设，注重优先发展和改造提升现有物流资源，充分发挥现有基础设施的综合效能。

建议兴安盟结合营改增创新财政扶持，简化物流企业设立和业务审批流程，鼓励金融机构重点支持小微物流企业发展。创新监管方式，规范市场秩序，强化安全管理。

引导成立物流行业协会。成立物流协会是乌兰浩特市规范化发展现代物流业的迫切需求，通过物流行业协会桥梁和纽带作用，加强物流行业自律，营造公平竞争、规范有序的健康市场环境。“十四五”期间，乌兰浩特市将大力发展现代物流业。

### 第三节 资金保障

建议增加物流企业的融资渠道。建议各类金融机构帮助物流企业开发和推广物流业发展需要的金融产品，探索逐步扩大股权质押贷款范围，加大对重点物流企业的授信额度。

对于列入自治区、兴安盟规划的重点物流业建设项目，建议支持通过银行贷款、股票上市、发行债券、企业兼并重组等方式筹集建设资金。对涉及全区性、区域性的大型物流建设项目，建议自治区、兴安盟以服务业专项资金或贷款贴息等方式给予支持。建议各级政府扶植物流企业开展技术改造、新技术开发和信息平台建设。原划拨土地建设的物流、

仓储设施，政府收回进行招标拍卖的，建议所得收入除进行拆迁安置外，其余部分用于支持物流项目建设。

对于冷链物流集散中心建设、农产品冷链物流体系建设、城市社区配送终端冷藏条件建设、县乡村冷链物流基础设施网络建设等冷链物流项目给予适当资金扶持。

鼓励中小物流企业加强信息沟通，创新物流服务模式，加强资源整合，满足多样性的物流需求，加大政府对物流企业兼并重组的政策支持力度，缓解当前物流企业面临的困难，支持物流企业通过参股、控股、兼并、联合、合资、合作等多种形式进行资产重组，建立跨地区、跨行业物流网络。

对营收规模较大的物流企业，制定相应的奖补政策，降低物流的税费成本，奖补资金实行预算管理，盟财政通过转移支付给予补助，由旗县市财政审核支付，实行具体办法是：①物流企业营收规模在 5000 万元至 1 亿元的企业，奖补等同于企业实际缴纳增值税盟市留成部分 90%的资金；②物流企业营收规模在 1 亿元至 5 亿元的企业，奖补等同于企业实际缴纳增值税盟市留成部分 95%的资金；③物流企业营收规模在 5 亿元以上的企业，奖补等同于企业实际缴纳增值税盟市留成部分 100%的资金。对于已经形成的电商快递物流园区，给与适当的奖补扶持，继续推进项目建设。

鼓励符合条件的金融机构或大型物流企业集团等发起物流产业发展投资基金，按照市场化原则运作，加强重要节点

物流设施建设。支持符合条件的物流企业发行各类债务融资工具，拓展市场化主动融资渠道，稳定企业融资链条。鼓励持牌金融机构在相应的金融业务资质范围内开发基于供应链的金融产品，引导和支持资金流向实体企业，加大对小微企业融资支持力度。

#### 第四节 用地保障

在土地政策方面，坚持节约用地原则。对列入自治区、兴安盟物流业发展规划的物流园区和物流配送中心项目，在充分论证的基础上，要优先保证建设用地，建议土地出让金按照兴安盟工业用地出让最低标准的规定执行。按照城市规划对旧仓库设施进行拆迁、异地改造，且新建物流配送中心和物流配送站的，在拆迁和收回企业土地使用权和建筑物时，建议在城市规划用地中给予相应安排，鼓励物流企业以自有土地使用权为条件，通过引进资金和设备建设物流配送中心。

根据《国家发展改革委交通运输部关于进一步降低物流成本实施意见的通知》，进一步降低物流成本、提升物流效率，保障物流用地需求，支持利用铁路划拨用地等存量土地建设物流设施，指导地方按照有关规定利用集体经营性建设用地建设物流基础设施；完善物流用地考核，指导地方政府合理设置物流用地绩效考核指标，在符合规划、不改变用途的前提下，对提高自有工业用地或仓储用地利用率、容积率，并用于仓储、分拨转运等物流设施建设的，不再增收土地价款。

加强兴安盟土地和资金保障，降低物流要素成本的具体办法：①对在兴安盟投资新建大型物流项目，参照工业用地土地出让价进行出让；②对于物流枢纽、冷链物流设施等重大物流基础设施项目，保障建设用地指标；③支持利用集体经营性建设用地建设物流基础设施；④在符合规划、不改变用途的前提下，对提高自有工业用地或仓储用地利用率、容积率，并用于仓储、分拨转运等物流设施建设的，不再增收土地价款；⑤对在兴安盟投资新建大型物流项目，项目所缴纳的城市基础设施配套费（热力扩容部分除外），用于项目基础建设；⑥成立兴安盟物流行业协会，营造公平有序竞争的物流业发展环境。并由物流行业协会与各金融机构对接，为物流企业协调抵押信贷，争取银联、保险对物流业支持；盟行署从服务业发展专项资金中划拨一定比例物流业贴息贷款。

加强城市物流发展规划与国土空间规划的协同衔接。指导地方加大土地政策支持力度，鼓励地方政府利用有效载体和多种渠道整合盘活存量闲置土地资源，用于物流用途。探索政府负责土地平整并建设道路、管网等基础设施，企业负责建设经营性物流基础设施，约定土地物流用途并长期租赁的新型物流用地供应保障模式。研究利用工业企业旧厂房、仓库和存量土地资源建设物流设施或提供物流服务的政策支持。铁路划拨用地用于物流相关设施建设，从事长期租赁

等物流经营活动的，可在五年内实行继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策，期满及涉及转让需办理相关用地手续的，按新的用途、权利类型和市场价格以协议方式办理。对企业利用原有土地进行物流基础设施建设的，在办理规划条件、规划许可等方面予以支持。

### 第五节 基础保障

高度重视物流统计工作。物流统计是推动物流高质量发展的基础性工作，是研判物流运行情况和发展趋势的重要依据，也是服务宏观调控的重要内容。兴安盟物流统计工作牵头部门要进一步增强对物流统计工作重要性的认识，切实发挥牵头组织和综合协调作用，在统计等相关部门支持下，会同行业协会全面做好重点企业调查和物流统计核算工作。

提升物流统计质量水平。确保核算方法的统一，建立年度统计数据专家评审机制，做好与历史数据的衔接，加强对异常数据的审核把关。加快调查企业样本库的提质扩容，增加工业和批发零售企业的样本数量，增强物流企业样本的稳定性。提高统计工作的时效性，增加统计频次。

加强物流行业监测分析。按照推动物流高质量发展的要求，选择若干大型物流企业、物流园区、物流平台作为监测点，及时发现物流业发展的苗头性、倾向性问题，研究建立反映物流重点领域、重点环节高质量发展的运行监测体系。

鼓励各地区结合实际，创新方式方法，对物流成本、效率开展监测。

扩大统计成果宣传应用。积极扩展物流统计数据发布渠道，做好数据解读，利用统计数据多发布高质量的分析报告，提高统计工作影响力。建立第三方物流绩效评价体系，综合反映物流需求、基础设施、经营成本、政策环境等方面的情况。

加强物流统计指导考核。对工作情况定期进行通报，推动完善物流统计工作体系。加强对物流统计工作的指导培训，每年组织物流统计有关部门、协会，以座谈会、工作会、培训会等多种形式，广泛听取意见，交流工作经验，提供智力支持。